

WETTEN, DECRETEN EN VERORDENINGEN

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

N. 86 — 1319

Koninklijk besluit nr. 440 tot wijziging van de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Artikel 1 van de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning is als volgt gesteld :

« Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondmaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, alsmede het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, kan de Koning, bij in Ministerraad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

2° de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven meer bepaald :

a) ...

b) ...

c) ...

d) door de wettelijke bepalingen die leiden tot uitgaven ten laste van de Staat de wijzigen;

3° ...

4° ...

5° de reglementering, financiering, organisatie, werking en controle van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen,...

6° ertoe bij te dragen tot nieuwe werkgelegenheid en tot de vermindering van de werkloosheid :

a) ...

b) door specifieke maatregelen voor de jongeren en de leerkrachten;

c) door maatregelen gericht op de aanpassing van de huidige programma's voor de vermindering van de werkloosheid ».

Artikel 1 van het onderhavig ontwerp verlengt voor de periode van 1 januari 1987 tot 31 december 1987 de beschikkingen van de herstelwet van 10 februari 1981 voor de invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen die rechtstreeks of onrechtstreeks door de openbare sector worden bezoldigd.

Het gaat er dus om in de betekenis van artikel 1, 2°, d), van de wet op de bijzondere machten, een wettelijke bepaling te wijzigen die, indien ze niet veranderd wordt, een bijkomende uitgave in 1987 ten laste van de Staat met zich zou meebrengen, daar de opbrengst van deze bijdrage voor de vermindering van de Staatstussenkost in de werkloosheidsuitgaven wordt aangewend.

De maatregel beoogt eveneens de aanpassing of wijziging van de reglementering en de financiering van de stelsels en sectoren van de sociale zekerheid in de betekenis van artikel 1, 5°, van de wet op de bijzondere machten, de betrokken sektor is hier in casu deze van de werkloosheidsuitgaven.

Tenslotte, wegens de aanwending van de opbrengst van die bijdrage voor de R.V.A. en dus inzonderheid voor de financiering door deze van de maatregelen ter bevordering van de tewerkstelling, wordt artikel 1, 6°, van de wet op de bijzondere machten eveneens ingeroepen.

LOIS, DÉCRETS ET RÈGLEMENTS

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

F. 86 — 1319

Arrêté royal n° 440 modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'article 1er de la loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi est libellé comme suit :

« Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, ainsi que l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

2° de maîtriser, le limiter ou de réduire les dépenses publiques, et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor, plus précisément :

a) ...

b) ...

c) ...

d) en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat;

3° ...

4° ...

5° d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes et secteurs de sécurité sociale,...

6° de contribuer à la création d'emplois et à la résorption du chômage :

a) ...

b) par des mesures spécifiques pour les jeunes et les enseignants;

c) par des mesures visant à adapter les programmes actuels de résorption du chômage ».

L'article 1er du présent projet proroge, pour la période du 1er janvier 1987 au 31 décembre 1987, les dispositions de la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public.

Il s'agit donc au sens de l'article 1er, 2°, d), de la loi de pouvoirs spéciaux, de modifier une disposition légale qui, restée inchangée, entraînerait en 1987 une dépense supplémentaire à charge de l'Etat, étant donné que le produit de cette cotisation est affecté à la diminution de son intervention dans les dépenses de chômage.

La mesure vise également à adapter ou modifier la réglementation et le financement des régimes et secteurs de sécurité sociale au sens de l'article 1er, 5°, de la loi de pouvoirs spéciaux, le secteur concerné étant ici celui des dépenses du chômage.

Enfin, étant donné l'affectation du produit de cette cotisation à l'O.N.Em, et donc notamment au financement par celui-ci des mesures visant à favoriser l'emploi, l'article 1er, 6°, de la loi de pouvoirs spéciaux, est également invoqué.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaren,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,
Ch.-F. NOTHOMB

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,
L. BRIL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 29 juli 1986 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 440 « tot wijziging van de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector », heeft op 30 juli 1986 het volgend advies gegeven :

Aanhef

Aangezien de dringende noodzakelijkheid wordt ingeroepen, dient het eerste lid aangevuld te worden als volgt « en op artikel 3, § 2 ».

In het tweede lid dient te worden geschreven :

« ... inzonderheid op artikel 11, gewijzigd bij de wetten van 31 juli 1984 en 23 december 1985; ».

Bepalend gedeelte

Artikel 1.

Er dient te worden geschreven :

« In artikel 11 van de herstelwet van ..., gewijzigd bij de wetten van 31 juli 1984 en 23 december 1985, worden de woorden ... ».

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

J. Ligot, kamervoorzitter;
J.-J. Stryckmans; P. Fincoeur, staatsraden;
Mevr. R. Deroy, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. Stryckmans.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. Dumont, adjunct-auditeur-generaal.

De griffier,
R. Deroy.

De Voorzitter,
J. Ligot.

11 AUGUSTUS 1986. — Koninklijk besluit nr. 440 tot wijziging van de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikelen 1, 2^o, d), 5^o en 6^o, b) en c) en op artikel 3, § 2;

Gelet op de herstelwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ten laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, inzonderheid op artikel 11, gewijzigd bij de wetten van 31 juli 1984 en 23 december 1985;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,
Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,
L. BRIL

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Premier Ministre, le 29 juillet 1986, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 440 « modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public », a donné le 30 juillet 1986 l'avis suivant :

Préambule

L'urgence étant invoquée, il y a lieu d'ajouter à la fin de l'alinéa 1er « et l'article 3, § 2 ».

A l'alinéa 2, il y a lieu d'écrire :

« ... notamment l'article 11 modifié par les lois du 31 juillet 1984 et du 23 décembre 1985; ».

Dispositif

Article 1er.

Il y a lieu d'écrire :

« Dans l'article 11 de la loi de redressement du ..., modifié par les lois du 31 juillet 1984 et du 23 décembre 1985, les mots ... ».

La chambre était composée de :

MM. :

J. Ligot, président de chambre;
J.-J. Stryckmans; P. Fincoeur, conseillers d'Etat;
Mme R. Deroy, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. Stryckmans.

Le rapport a été présenté par M. M. Dumont, auditeur général adjoint.

Le greffier,
R. Deroy.

Le président,
J. Ligot.

11 AOUT 1986. — Arrêté royal n° 440 modifiant la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 27 mars 1986 accordant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 2^o, a), 5^o et 6^o, b) et c), et l'article 3, § 2;

Vu la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public, notamment l'article 11, modifié par les lois du 31 juillet 1984 et du 23 décembre 1985;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. In artikel 11 van de herstellwet van 10 februari 1981 tot invoering van een solidariteitsbijdrage ter laste van de personen rechtstreeks of onrechtstreeks bezoldigd door de openbare sector, gewijzigd bij de wetten van 31 juli 1984 en 23 december 1985, worden de woorden « tot 31 december 1986 » vervangen door de woorden « tot 31 december 1987 ».

Art. 2. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 1987.

Art. 3. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 11 augustus 1986.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,
Ch-F. NOTHOMB

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,
L. BRIL

N. 86 — 1320

Koninklijk besluit nr. 445 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

De wet van 27 maart 1986 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning machtigt U om alle nuttige maatregelen te nemen met het oog op de beheersing, de beperking of de vermindering van de openbare uitgaven en met het oog op het stijven van de niet-fiskale ontvangsten van de Schatkist, meer bepaald door het wijzigen van de wettelijke bepalingen die uitgaven ten laste van de Staat met zich brengen (artikel 1, 2^e, d).

Het ontwerp van koninklijk besluit dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen past in het raam van deze bedoelingen.

Artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit nr. 46 van 10 juni 1982 betreffende de cumulaties van beroepsactiviteiten in sommige openbare diensten geeft aan de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort een controlebevoegdheid op de machtigingen tot cumulatie van beroepsactiviteiten. Deze activiteiten moeten buiten de diensturen verricht worden, verenigbaar zijn met de hoedanigheid van personeelslid van een openbare dienst en zonder nadeel voor de dienst of voor het publiek uitgeoefend kunnen worden.

Uit de ervaring blijkt dat de controle van de diensten van het Openbaar Ambt praktisch niets toevoegt aan die welke wordt verricht binnen het ministerie of de instelling van openbaar nut waartoe het personeelslid behoort.

Het onderzoek van de aanvragen tot cumulatiemachtiging door de diensten van Openbaar Ambt leidt derhalve tot uitgaven die niet in verhouding staan tot de bereikte resultaten. Ambtenaren die voor andere opdrachten zouden kunnen gebezigd worden, onderzoeken de aanvragen tot machtiging die hun door de betrokken ministeries en instellingen van openbaar nut zijn toegestuurd. Ze worden naar deze ministeries en instellingen teruggezonden met akkoordbetuigingen die telkens door de Minister worden ondertekend. Daaruit volgen personeelsuitgaven, een overbelasting van de administratieve kringlopen, het scheppen van documenten zonder veel nut en het verzenden ervan langs de post.

Artikel 1 van het ontwerp van besluit, dat wij de eer hebben aan Uwe Majesteit voor te leggen, schaft de tussenkomst af van de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort; een minieme, doch reële besparing zal het gevolg van deze wijziging zijn.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Dans l'article 11 de la loi de redressement du 10 février 1981 instaurant une cotisation de solidarité à charge des personnes rémunérées directement ou indirectement par le secteur public, modifiée par les lois du 31 juillet 1984 et du 23 décembre 1985, les mots « au 31 décembre 1986 » sont remplacés par les mots « au 31 décembre 1987 ».

Art. 2. Le présent arrêté entre en vigueur le 1er janvier 1987.

Art. 3. Nos Ministres et Nos Secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 11 août 1986.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,
Ch-F. NOTHOMB

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,
L. BRIL

F. 86 — 1320

Arrêté royal n° 445 modifiant l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics

RAPPORT AU ROI

Sire,

La loi du 27 mars 1986 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi Vous autorise à prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, et en vue d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor, plus précisément en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat (article 1er, 2^e, d).

Le projet d'arrêté royal que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté s'inscrit dans le cadre de ces préoccupations.

L'article 3, § 2, de l'arrêté royal n° 46 du 10 juin 1982 relatif aux cumuls d'activités professionnelles dans certains services publics donne au Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions un pouvoir de contrôle sur les autorisations de cumul d'activités professionnelles. Ces activités doivent être effectuées en dehors des heures de service, être compatibles avec la qualité de membre du personnel d'un service public et ne présenter aucun inconvénient pour le service ou pour le public.

L'expérience a montré que le contrôle des services de la Fonction publique n'ajoute pratiquement rien à celui qui est effectué au sein du ministère ou de l'organisme d'intérêt public auquel le membre du personnel appartient.

L'examen des demandes d'autorisation de cumul par les services de la Fonction publique occasionne dès lors des dépenses qui ne sont pas en proportion avec les résultats obtenus. Des agents qui pourraient être utilisés à d'autres tâches examinent les demandes d'autorisation qui leur ont été transmises par les ministères et les organismes d'intérêt public concernés. Elles sont renvoyées à ces ministères et organismes avec des lettres d'accord signées chaque fois par le Ministre. Il en résulte des dépenses de personnel, un encombrement des circuits administratifs, la création de documents sans grande utilité et leur expédition par la poste.

L'article 1er du projet d'arrêté, que nous avons l'honneur de soumettre à Votre Majesté, supprime l'intervention du Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions; une économie minime, mais réelle, résultera de cette modification.