

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN OPENBAAR AMBT

22 DECEMBER 1984. — Circulaire
Verlichting van het toezicht
op de handelingen van de gemeentelijke overheden

Mijnheer de Gouverneur,

De wet van 3 december 1984, in het *Belgisch Staatsblad* van heden bekendgemaakt, tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden strekt er voornamelijk toe het verplicht toezicht (machtigingstoezicht en goedkeuringstoezicht) aanzienlijk te verlichten door het aantal daaraan onderworpen handelingen van de gemeentelijke overheden te verminderen.

Het verlichten van het toezicht ressorteert onder de nationale wetgeving. Alhoewel volgens de interpretatie van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (welke interpretatie door de Raad van State is bevestigd), de organisatie van de procedures (d.w.z. de toezichthoudende overheden aanwijzen en de met dat toezicht verband houdende procedure bepalen), alsook de uitoefening van het administratief toezicht tot de bevoegdheid van de gewesten behoren, blijft de nationale overheid bevoegd om de aan het toezicht onderworpen handelingen (en derhalve die ten aanzien waarvan het toezicht dient afgeschaft te worden) en de wijze van toezicht te bepalen.

Deze wet ligt in de lijn van een grotere territoriale decentralisatie van de bevoegdheden die, op het niveau van de gemeente, neerkomt op een versteviging van de gemeentelijke autonomie die gepaard gaat met een grotere verantwoordelijkheid van de gemeenten.

De gemeentewet voorzigt in de uitoefening van het goedkeurings- toezicht in talrijke hypothesen waar zulks niet meer helemaal verantwoord blijkt, te meer daar, enerzijds, de in 1976 tot stand gebrachte fusieverrichting erop gericht was grotere, sterkere entiteiten te vormen die autonoom zouden kunnen zijn en daar, anderzijds, de verplichting voor de gemeenteoverheden om hun gemeente op een gezonde manier te beheren, gewaarborgd wordt door de koninklijke besluiten nrs. 110 en 145 van 1982 waarbij aan de gemeenten het begrotingsevenwicht voor uiterlijk 1988 is opgelegd op straffe van verlies van hun budgettaire autonomie. Ten slotte strekt de wet er eveneens toe het aantal aan de gemeenten in het kader van het toezicht opgelegde administratieve formaliteiten te verminderen.

De voornaamste wijzigingen inzake toezicht aangebracht door de nieuwe wet zijn de volgende :

A. Handelingen die niet meer aan het verplicht toezicht onderworpen zijn (machtigings- of goedkeuringstoezicht).

Afgeschaft zijn :

1. Het machtigingstoezicht op :
 - de opheffing van de thans bestaande betrekkingen van commissaris van politie (artikel 125, eerste lid, van de gemeentewet);
 - de aanwijzing van een bijzonder rekenplichtige om de ontvangsten en de uitgaven van de gemeentebedrijven te doen (artikel 147 quater van de gemeentewet).
2. Het goedkeuringstoezicht op :
 - de vervreemdingen, verkrijgingen, dadingen en rullingen die onroerende goederen of onroerende rechten tot voorwerp hebben; de erfpachten, de leningen en de vestiging van hypotheek, de verdeling van onverdeelde onroerende goederen, tenzij de verdeling door de rechter bevolen wordt (artikel 76, 1^o, van de gemeentewet);
 - het invoeren van tol- en doorgangsrechten in de gemeente (artikel 76, 2^o van de gemeentewet);
 - het invoeren, wijzigingen of afschaffen van gemeentebelastingen en van de desbetreffende verordeningen (artikel 76, 5^o, van de gemeentewet);
 - de verkoop van woeste gronden en van onder de bosregeling vallende bossen, alsmede de wijziging in het genot daarvan (artikel 76, 6^o, van de gemeentewet) en van alle gemeentegoederen of van een gedeelte ervan (artikel 77, 1^o van de gemeentewet);

MINISTÈRE DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

22 DECEMBRE 1984. — Circulaire
Allègement de la tutelle
sur les actes des autorités communales

Monsieur le Gouverneur,

La loi du 3 décembre 1984, publiée au *Moniteur belge* de ce jour, modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités communales a pour principal objectif d'alléger considérablement la tutelle obligatoire (tutelle d'autorisation et tutelle d'approbation) en diminuant le nombre d'actes des autorités communales qui y sont soumis.

Ce pouvoir d'allègement de la tutelle relève de la compétence du législateur national puisque selon l'interprétation de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (interprétation confirmée par le Conseil d'Etat), si les régions sont compétentes pour organiser la procédure (c'est-à-dire désigner les autorités tutélaires et déterminer toute la procédure afférente à cette tutelle) ainsi que pour exercer effectivement la tutelle, le pouvoir national reste compétent pour déterminer les actes qui sont soumis à la tutelle (et donc ceux à l'égard desquels la tutelle doit être supprimée) ainsi que le mode de tutelle.

La présente loi s'inscrit dans le cadre d'une plus grande décentralisation territoriale des pouvoirs qui, au niveau de la commune, se traduit par un renforcement de l'autonomie communale allant de pair avec un accroissement de la responsabilité des communes.

Or, la loi communale prévoyait l'exercice de la tutelle d'approbation dans de nombreuses hypothèses où cela n'apparaît plus totalement justifié d'autant plus que, d'une part, l'opération de fusions réalisée en 1976 visait à constituer des entités plus grandes, plus fortes, qui pourraient être plus autonomes et que, d'autre part, l'obligation pour les autorités communales de gérer sainement leur commune se trouve garantie par les arrêtés royaux n^o 110 et 145 de 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux communes pour 1988 au plus tard, sous peine de perdre leur autonomie budgétaire. Enfin, la loi tend également à diminuer le nombre de formalités administratives imposées aux communes dans le cadre de la tutelle.

Les principales modifications en matière de tutelle apportées par la nouvelle loi sont les suivantes :

A. Actes qui ne sont plus soumis à la tutelle obligatoire (tutelle d'autorisation ou d'approbation).

Sont supprimées :

1. La tutelle d'autorisation sur :
 - la suppression des places de commissaires de police actuellement existantes (article 125, alinéa 1 de la loi communale);
 - la désignation d'un comptable spécial pour effectuer les recettes et les dépenses des régies communales (article 147 quater de la loi communale).
2. La tutelle d'approbation sur :
 - les aliénations, acquisitions, transactions et échanges qui ont pour objet des biens ou droits immobiliers; les baux emphytéotiques, les emprunts et les constitutions d'hypothèques, le partage des biens immobiliers indivis qui n'est pas ordonné par l'autorité judiciaire (article 76, 1^o, de la loi communale);
 - les péages et droits de passage à établir dans la commune (article 76, 2^o de la loi communale);
 - l'établissement, le changement ou la suppression des impositions communales et des règlements y relatifs (article 76, 5^o de la loi communale);
 - la vente et le changement du mode de jouissance des terrains incultes et des bois soumis au régime forestier (article 76, 6^o de la loi communale) ainsi que de tout ou partie des biens communaux (article 77, 1^o de la loi communale);

- de algemene rooiplannen voor de steden en voor de aaneengebouwde gedeelten in de plattelandsgemeenten, de aanleg van nieuwe en de verbreding en afschaffing van bestaande straten (artikel 76, 7^o van de gemeentewet);
- de verdeling van het genot van veeweide, brandhout en vruchten der gemeente, alsook de voorwaarden op te leggen aan de gebruikers, wanneer bezwaren zijn ingebracht tegen de besluiten van de gemeenteoverheid (artikel 77, 2^o van de gemeentewet);
- de verkopeningen, ruilingen en dadingen die aan de gemeente toebehorende schuldvorderingen, obligaties en aandelen tot voorwerp hebben; de beleggingen en wederbeleggingen van haar gelden (artikel 77, 3^o van de gemeentewet);
- de verordeningen of tarieven betreffende de heffing van plaatsgeld in hallen, op jaarmarkten, op markten en in slachthuizen en van het staangeld op de openbare weg, alsook van de weeg-, meet- en peilgelden (artikel 77, 5^o van de gemeentewet);
- de erkenning en de aanleg van buurt- en voetwegen overeenkomstig de wetten en provinciale verordeningen (artikel 77, 6^o van de gemeentewet);
- de voorwaarden van verhuring of van pacht (artikel 81, tweede lid, van de gemeentewet);
- de kwijscheidingen door de gemeenteraden aan de huurders en de pachters verleend op gronden van billijkheid (artikel 82 van de gemeentewet);
- wat de grote wegen betreft, de vaststelling van de rooilijnen door het college wanneer inlijving of afstand van percelen grond noodzakelijk is (artikel 90, 7^o, tweede lid, van de gemeentewet);
- het bepalen door de gemeenteraad van het bedrag en de aard van de zekerheid die de plaatselijke ontvanger moet stellen (artikel 116, eerste lid, van de gemeentewet);
- de benoeming door de gemeenteraad van adjunct-commissarissen van politie (artikel 125, derde lid, van de gemeentewet) en van de hoofdveldwachter (artikel 129, § 2, van de gemeentewet);
- de beslissingen betreffende de verdeling van de gemeentegoederen, van de schulden en van het archief bij oprichting van een nieuwe gemeente (artikel 151, derde lid, van de gemeentewet).

Het is van belang erop te wijzen dat de beslissingen die door de gemeenteraden zijn genomen vóór de inwerkingtreding van deze wet, ten aanzien van de adviezen, machtigingen en goedkeuringen vanwege de toezichthoudende overheid, alsook de beroepen er tegen, onderworpen blijven aan de wettelijke bepalingen welke terzake van kracht waren vóór de inwerkingtreding van deze wet.

B. Handelingen die aan het goedkeuringstoezicht onderworpen blijven.

Het goedkeuringstoezicht blijft slechts bestaan t.a.v. de belangrijkste handelingen die een invloed hebben op de gemeentefinanciën: de begrotingen (artikel 77, 8^o van de gemeentewet), de rekeningen (artikel 77, 9^o van de gemeentewet), de vaststelling van de formaties (artikel 84, § 1, van de gemeentewet) en, vanaf de inwerkingtreding van deze wet, de vaststelling van de voorwaarden voor werving en bevordering van het gemeentepersoneel (artikel 84, § 1 (nieuw) van de gemeentewet) en onder bepaalde voorwaarden, de opdrachten van werken, leveringen en diensten (artikel 82bis van de gemeentewet).

Voorts wordt het toezicht op de beslissingen die tuchtstraffen opleggen aan het gemeentepersoneel behouden om de gewettigde belangen van het personeel te vrijwaren.

Tenslotte blijft de goedkeuring van de beslissingen over de akten van schenking of legaten aan de gemeente en de aan de gemeentelijke instellingen gedane schenkingen en legaten eveneens ongewijzigd om voornamelijk technische redenen, daar die akten ingevolge het burgerlijk wetboek aan toezicht onderworpen zijn.

C. Het dwangtoezicht (maatregelen van ambtswege, zenden van een bijzonder commissaris) wordt behouden aangezien het er enkel toe strekt de naleving van de wet te waarborgen.

D. Het algemeen vernietigingstoezicht dat het de toezichthoudende overheid mogelijk maakt een handeling wegens onwettigheid of strijdigheid met het algemeen belang te vernietigen, wordt eveneens behouden.

Er moet worden aangestipt dat de handelingen ten aanzien waarvan het machtigings- of goedkeuringstoezicht wordt afgeschaft, voortaan aan het vernietigingstoezicht zijn onderworpen.

Dit laatste vindt zijn wettelijke grond in artikel 108, 6^o, van de Grondwet en maakt het enerzijds mogelijk de handelingen van de gemeenten te controleren en anderzijds de bescherming van de burgers te verzekeren daar dezen aan de toezichthoudende overheid

- les plans généraux d'alignement des villes et des parties agglomérées des communes rurales, l'ouverture des rues nouvelles et l'élargissement des anciennes ainsi que leur suppression (article 76, 7^o de la loi communale);
- la répartition et le mode de jouissance du pâturage, de l'affouage et des fruits communaux et les conditions à imposer aux parties prenantes, lorsqu'il y a eu réclamation contre les délibérations de l'autorité communale (article 77, 2^o de la loi communale);
- les ventes, échanges et transactions qui ont pour objet des créances, obligations et actions appartenant à la commune, le placement et le emploi de ses deniers (article 77, 3^o de la loi communale);
- les règlements ou tarifs relatifs à la perception du prix de location des places dans les halles, foires, marchés et abattoirs, et de stationnement sur la voie publique, ainsi que les droits de pesage, mesurage et jaugeage (article 77, 5^o de la loi communale);
- la reconnaissance et l'ouverture des chemins vicinaux et sentiers, conformément aux lois et aux règlements provinciaux (article 77, 6^o de la loi communale);
- les conditions de location ou de fermage (article 81, alinéa 2 de la loi communale);
- les remises accordées par les conseils communaux aux locataires et aux fermiers de la commune pour motifs d'équité (article 82 de la loi communale);
- en ce qui concerne la grande voirie, les alignements donnés par le collège et nécessitant l'incorporation ou la cession de parcelles de terrain (article 90, 7^o, alinéa 2 de la loi communale);
- la fixation par le conseil communal du montant et de la nature de la caution que le receveur local doit fournir (article 116, alinéa 1 de la loi communale);
- la nomination par le conseil communal des adjoints aux commissaires de police (article 125, alinéa 3 de la loi communal) et du garde champêtre en chef (article 129, § 2 de la loi communale);
- les délibérations relatives au partage des biens communaux, des dettes et des archives en cas d'érection d'une nouvelle commune (article 151, alinéa 3 de la loi communale).

Il est important de signaler que les délibérations prises par les conseils communaux avant l'entrée en vigueur de la présente loi restent soumises, en ce qui concerne les avis, autorisations et approbations à donner par l'autorité de tutelle et les recours ouverts contre ces décisions, aux dispositions légales qui étaient en vigueur en la matière avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

B. Actes qui restent soumis à la tutelle d'approbation.

La tutelle d'approbation ne subsiste qu'à l'égard des actes les plus importants ayant une influence sur l'état des finances communales: les budgets (article 77, 8^o de la loi communale), les comptes (article 77, 9^o de la loi communale), la fixation des cadres (article 84, § 1 de la loi communale) et, à partir de l'entrée en vigueur de la présente loi, la détermination des conditions de recrutement et d'avancement des agents de la commune (article 84, § 1, nouveau de la loi communale), ainsi que, sous certaines conditions, les marchés de travaux, de fournitures et de services (article 82bis de la loi communale).

D'autre part, la tutelle sur les délibérations qui infligent des peines disciplinaires aux agents communaux est maintenue afin de préserver les intérêts légitimes du personnel.

Enfin, l'approbation des délibérations sur les actes de donation et les legs faits à la commune et aux établissements communaux reste également inchangée pour des raisons essentiellement techniques, ces actes étant soumis à tutelle en application du Code civil.

C. La tutelle supplétive ou coercitive (mesures d'office, envoi d'un commissaire spécial) est maintenue puisqu'elle ne vise qu'à assurer le respect de la loi.

D. La tutelle générale d'annulation qui permet à l'autorité de tutelle d'annuler un acte pour illégalité ou contradiction avec l'intérêt général est également maintenue.

Il est à noter que les actes à l'égard desquels la tutelle d'autorisation ou d'approbation est supprimée, sont désormais soumis à la tutelle d'annulation.

Celle-ci trouve son fondement légal dans l'article 108, 6^o, de la Constitution et permet, d'une part, de contrôler les actes des communes et, d'autre part, d'assurer la protection des citoyens dans la mesure où ceux-ci peuvent faire part à l'autorité de tutelle de l'exis-

het bestaan kunnen melden van een gemeentelijke handeling die strijdig met de wet of met het algemeen belang zou zijn; de betrokken overheid gaat dan na of de procedure van het algemeen toezicht al dan niet moet worden ingezet.

Datzelfde procédé kan eveneens worden aangewend door één of meer gemeenteraadsleden die mochten bevinden dat aan een beslissing één van de vorenvermelde gebreken kleeft.

Het kenmerkende van het vernietigingstoezicht is dat het niet het dwingend aspect van het goedkeuringstoezicht vertoont. Het is facultatief, d.w.z. dat de toezichthoudende overheid soeverein beslist tot het inzetten van de procedure die leidt tot de vernietiging van de beslissing of tot het laten verstrijken van de in de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet bepaalde termijnen.

Ten slotte kan dat toezicht worden uitgeoefend t.a.v. elke handeling van het gedecentraliseerde administratief korps.

Ik moge U verzoeken, mijnheer de Gouverneur, deze omzendbrief te doen opnemen in het eerstvolgende nummer van het provincieblad.

Brussel, 22 december 1984.

De Minister,
Ch.-F. Nothomb.

22 DECEMBER 1984. — Rondzendbrief. — Verlichting van het toezicht. — Onderrichtingen ten behoeve van de gemeenten bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966

Mijnheer de Gouverneur,

Mijn rondzendbrief 22 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van heden, commentarieert de wet van 3 december 1984 tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden.

Krachtens die wet, wordt het verplicht toezicht (machtigings- en goedkeuringstoezicht) aanzienlijk verlicht. Daarentegen wordt het vernietigingstoezicht behouden, conform artikel 108, 6° van de Grondwet. Ik herinner eraan dat in het kader van dit toezicht en tijdens de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet, het schorsings- of vernietigingsbesluit moet genomen worden binnen veertig dagen nadat de gemeentebeslissing bij het provinciaal gouvernement is ingekomen.

Aan de bovenbedoelde gemeenten die er op bedacht zijn hun rechtszekerheid te waarborgen en/of hun belangen te vrijwaren, wordt aangeraden hun beslissingen onverwijld aan de provinciegouverneur over te zenden. Omzichtigheid is vooral geboden in de volgende aangelegenheden :

— de algemene verordeningen (voorbeelden : verordeningen betreffende het verlenen van toelagen, verordeningen betreffende de exploitatie van gemeentelijke installaties, belastingverordeningen...);

— de beslissingen betreffende het personeel (voorbeelden : benoemingen, bevorderingen, tuchtmaatregelen...);

— de nieuwe initiatieven (voorbeelden : oprichting van een nieuwe dienst...).

Ik verzoek voorts de provinciegouverneurs waakzaam te zijn bij een eventuele klacht van een particulier of van een gemeenteraadslid in verband met een bepaalde gemeentehandeling.

U gelieve, M. de Gouverneur, erop toe te zien dat dit rondschrift in het eerstvolgend nummer van het provincieblad wordt opgenomen.

Brussel, 22 december 1984.

De Minister,
Ch.-F. Nothomb.

tence d'un acte communal qui serait contraire à la loi ou à l'intérêt général, ladite autorité appréciant alors s'il y a lieu ou non d'entacher la procédure de la tutelle générale.

Ce même procédé peut également être utilisé par un ou plusieurs conseillers communaux qui trouveraient qu'une délibération est entachée d'un des vices précités.

La tutelle d'annulation se caractérise par le fait qu'elle ne présente pas l'aspect contraignant de la tutelle d'approbation. Elle est facultative, c'est-à-dire que l'autorité de tutelle décide souverainement si elle met en route la procédure aboutissant à l'annulation de la décision ou si elle laisse passer les délais prévus aux articles 86 et 87 de la loi communale.

Enfin, cette tutelle est appelée à s'exercer à l'égard de n'importe quel acte du corps administratif décentralisé.

Je vous prie, M. le Gouverneur, de veiller à l'insertion de la présente circulaire dans le prochain numéro du mémorial administratif.

Bruxelles, le 22 décembre 1984.

Le ministre,
Ch.-F. Nothomb.

22 DECEMBER 1984. — Circulaire. — Allègement de la tutelle. — Instructions à l'égard des communes visées aux articles 7 et 8 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966

Monsieur le Gouverneur,

Ma circulaire du 22, publiée au *Moniteur belge* de ce jour, commente la loi du 3 décembre 1984, modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités communales.

En vertu de celle-ci, la tutelle obligatoire (tutelle d'autorisation et tutelle d'approbation) est considérablement allégée. Par contre, la tutelle d'annulation est maintenue conformément à l'article 108, 6° de la Constitution. Je rappelle que l'arrêté de suspension ou d'annulation pris dans le cadre de cette tutelle conformément aux articles 86 et 87 de la loi communale, doit intervenir dans les quarante jours de la réception de l'acte communal au gouvernement provincial.

Il est recommandé aux communes visées sous rubrique qui souhaitent garantir leur sécurité juridique et/ou préserver leurs intérêts, de transmettre sans délai leurs actes au Gouverneur de province. La prudence s'impose plus particulièrement dans les domaines suivants :

— les règlements généraux (exemples : règlements relatifs à l'octroi d'allocations, règlements relatifs à l'exploitation d'installations communales, règlements de taxes...);

— les décisions concernant le personnel (exemples : nominations, promotions, mesures disciplinaires...);

— les initiatives nouvelles (exemples : création d'un nouveau service...).

J'invite, par ailleurs, les Gouverneurs de province à être vigilants dans les cas où ils seraient saisis d'une plainte émanant d'un particulier ou d'un conseiller communal à propos d'un acte communal déterminé.

Je vous prie, M. le Gouverneur, de veiller à l'insertion de la présente circulaire dans le prochain numéro du Mémorial administratif.

Bruxelles, le 22 décembre 1984.

Le Ministre,
Ch.-F. Nothomb.