

§ 2. In de bij de wet van 31 maart 1981 houdende de begroting van het Ministerie van Sociale Voorzorg voor het begrotingsjaar 1981 gevoegde tabel wordt, onder titel II, sectie 31, een hoofdstuk VIII (nieuw) — Kredietverleningen en deelnemingen — ingelast, houdende een artikel 84.02 — Terugvorderbaar voorschot aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering — met een niet-gesplitst krediet voor een bedrag van 7 000 miljoen frank.

Art. 2. Het bij deze wet toegestaan krediet zal door de algemene middelen der Schatkist gedekt worden.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 5 december 1983.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Financiën,
W. DE CLERCQ

De Minister van Begroting,
Ph. MAYSTADT

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

Gezien en met 's Lands zegel gezegd :
De Minister van Justitie,
J. GOL

MINISTERIE VAN JUSTITIE

N. 84 — 1994

Koninklijk besluit waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken

*Raadgevende Commissie
voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

ADVIES NR. 84/001 VAN 14 JUNI 1984

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gezien de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald het artikel 8;

Gezien het verzoek van 7 mei 1984 van de Minister van Justitie om advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit « waarbij het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van natuurlijke personen te gebruiken »;

Heeft op 14 juni 1984 het volgende advies verleend :

Gezien de in de artikelen 8 en 9 van de Wet op het Rijksregister uitgedrukte bezorgdheid in verband met het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, is de Commissie van oordeel dat de verleende machtiging naar de omvang zo duidelijk mogelijk moet afgelijnd worden.

Het ontgaat de Commissie niet dat de (enige) rechtsgrond van het ontworpen koninklijk besluit is het artikel 8, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en dat artikel 8 de mogelijkheid van machtiging beperkt tot « de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 ».

(1) *Zitting 1981-1982.*

Kamer van volksvertegenwoordigers.

Parlementaire bescheiden. — Wetsontwerp, nr. 6-XVIII (1981-1982), nr. 1.

Parlementaire Handelingen. — Bespreking. Vergadering van 26 mei 1982. — Aanneming. Vergadering van 27 mei 1982.

Senaat.

Parlementaire bescheiden. — Wetsontwerp nr. 6-XVIII (1981-1982), nr. 1. — Verslag nr. 6-XVIII (1981-1982), nr. 2.

Parlementaire Handelingen. — Bespreking en aanneming. Vergadering van 13 mei 1982.

§ 2. Au tableau annexé à la loi du 31 mars 1981 contenant le budget du Ministère de la Prévoyance sociale pour l'année budgétaire 1981, il est inséré sous le titre II, section 31, un chapitre VIII (nouveau) — Octrois de crédits et participations — comportant un article 84.02 — Avance récupérable à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité — dont le crédit non dissocié s'élève à 7 000 millions de francs.

Art. 2. Le crédit ouvert par la présente loi sera couvert par les ressources générales du Trésor.

Promulguons la présente loi, ordonnons qu'elle soit revêtue du sceau de l'Etat et publiée par le *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 5 décembre 1983.

BAUDOIN

Par le Roi :

Le Ministre des Finances,
W. DE CLERCQ

Le Ministre du Budget,
Ph. MAYSTADT

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

Vu et scellé du sceau de l'Etat :
Le Ministre de la Justice,
J. GOL

MINISTERE DE LA JUSTICE

F. 84 — 1994

Arrêté royal autorisant l'Office des étrangers du Ministère de la Justice à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques

*Commission consultative
de la protection de la vie privée*

AVIS N° 84/001 DU 14 JUNI 1984

La Commission consultative de la protection de la vie privée;

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 8;

Vu la demande d'avis du 7 mai 1984 du Ministre de la Justice sur un projet d'arrêté royal « autorisant le Ministère de la Justice à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques »;

A émis le 14 juin 1984 l'avis suivant :

Vu les préoccupations relatives à l'utilisation du numéro d'identification du Registre national, manifestées dans les articles 8 et 9 de la loi organisant un Registre national, la Commission est d'avis que la portée de l'autorisation accordée doit être limitée de manière aussi précise que possible.

Il n'échappe pas à la Commission que la (seule) base légale de l'arrêté royal en projet est l'article 8, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et que l'article 8 limite la possibilité d'autorisation aux « autorités publiques et (les) organismes visés à l'article 5 ».

(1) *Session 1981-1982.*

Chambre des représentants.

Documents parlementaires. — Projet de loi n° 6-XVIII (1981-1982), n° 1.

Annales parlementaires. — Discussion. Séance du 26 mai 1982. — Adoption. Séance du 27 mai 1982.

Sénat.

Documents parlementaires. — Projet de loi n° 6-XVIII (1981-1982), n° 1. — Rapport n° 6-XVIII (1981-1982), n° 2.

Annales parlementaires. — Discussion et adoption. Séance du 13 mai 1982.

Daar de gevraagde machtiging zich ten deze nauwkeurig beperkt tot de Dienst Vreemdelingenzaken van het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het Ministerie van Justitie is de Commissie van mening dat het voorkeur verdient de machtiging in klaarheid tot die Dienst te beperken. Hierbij is het duidelijk dat de Minister van Justitie als hoofd van elke dienst van zijn departement en de Administrateur-Directeur-Generaal van de Openbare Veiligheid als hiërarchisch hoofd van de Dienst Vreemdelingenzaken mede-begunstigde zijn van de aan de Dienst verleende machtiging. De titel van het machtigingsbesluit zou aldus luiden: « Koninklijk besluit waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken ».

Naar luid van het artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Koning de openbare overheden en de instellingen « bedoeld bij artikel 5 » machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door hem bepaald.

Aldus, en niettegenstaande er geen absolute wisselwerking tussen de machtiging verleend op grond van de artikelen 5 en 8 van de wet: op het Rijksregister blijkt te bestaan is het nuttig in de aanhef van het machtigingsbesluit te verwijzen naar het koninklijk besluit van 20 april 1984 waarbij aan de Minister van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Daartegenover zal de verwijzing naar de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die geen rechtsgrond lijkt op te leveren voor het machtigingsbesluit, dienen weggelaten te worden.

Het verdient aanbeveling, alleen de juiste benaming van de Commissie te gebruiken, zoals deze namelijk voorkomt in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 april 1984 tot regeling van de samenstelling en van de werkwijze van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (*Belgisch Staatsblad* van 26 april 1984, blz. 5487).

Uit de aan de Commissie voorgelegde bescheiden en uit de door de Commissie ingestelde informatie is gebleken dat sedert 1974 een ruime samenwerking bestaat tussen de Dienst Vreemdelingen van het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het departement van Justitie en het Rijksregister, in die mate dat het informatiesysteem waarover de Dienst Vreemdelingenzaken beschikt opgebouwd werd op het identificatienummer van het Rijksregister. Deze samenwerking betreft aldus het merendeel van de Belgische gemeenten wat de in België ingeschreven vreemdelingen aangaat, zodat het ontworpen machtigingsbesluit de voortzetting van die samen- en wisselwerking moet mogelijk maken, met uitbreiding tot de gemeenten die tot op heden niet op het Rijksregister waren aangesloten.

De Commissie meent dat, aangezien het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een meer betrouwbare identificatie ten gevolge heeft, het gebruik van dit nummer bij de bijwerking en de raadpleging van de registers en repertoria vergissingen kan voorkomen die voor de betrokkenen nadelig zouden zijn.

Voorts oordeelt de Commissie dat het gebruik van bedoeld nummer door de Dienst Vreemdelingenzaken voor enkele identificatie geen aanleiding kan geven tot discriminatie.

Evenwel dient, rekening houdend met de bedoelingen van de wet op het Rijksregister en de daarbij aansluitende, hoger aangehaalde bekommernissen (art. 8 en 9 van de wet) voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer enerzijds en de noodwendigheden van de verzoekende dienst anderzijds, die dienst nauwkeurig te worden omlijnd met nauwkeurige aanduiding eveneens van de grenzen en interne en externe behoeften waarbinnen die machtiging effect kan en mag hebben.

Hierbij lijkt het de Commissie duidelijk dat wat het gebruik van het identificatienummer in de externe betrekkingen van de gemachtigde dienst betreft dit enkel mogelijk kan zijn met diensten die zelf een machtiging op grond van artikel 8 van de wet hebben bekomen en met inachtneming van de grenzen en doeleinden waarbinnen die diensten het identificatienummer mogen gebruiken.

De Commissie is aldus van mening dat de artikelen 1 en 2 als volgt zouden dienen opgesteld te worden:

Art. 1. De Dienst Vreemdelingenzaken van het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het Ministerie van Justitie is gemachtigd het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor enkele identificatie in de registers en repertoria gehouden binnen de grenzen van de werkzaamheden van de gemachtigde Dienst.

Art. 2. Bij uitbreiding van het in artikel 1 voorzien intern gebruik mag het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen voor identificatie gebruikt worden in de externe betrekkingen die voor het Bestuur bedoeld in artikel 1 noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de wet-

Etant donné que l'autorisation sollicitée est limitée de façon précise à l'Office des Etrangers de l'Administration de la Sûreté publique du Ministère de la Justice, la Commission est d'avis qu'il est préférable de limiter clairement l'autorisation à cet Office. Il est évident à cet égard que le Ministre de la Justice, en tant que chef de chacun des services de son département et l'Administrateur-Directeur général de la Sûreté publique, en tant que chef hiérarchique de l'Office des étrangers, sont bénéficiaires de l'autorisation accordée au même titre que l'Office, L'intitulé de l'arrêté conférant cette autorisation devrait donc être « Arrêté royal autorisant l'Office des étrangers du Ministère de la Justice à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques ».

Aux termes de l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, le Roi peut autoriser les autorités publiques et les organismes « visés à l'article 5 » à faire usage du numéro d'identification dans les limites et aux fins qu'il détermine.

En conséquence, et nonobstant le fait qu'il ne semble pas y avoir de lien absolu entre l'autorisation conférée sur base des articles 5 et 8 de la loi organisant le Registre national, il est utile, dans les considérants de l'arrêté qui confère l'autorisation, de se référer à l'arrêté royal du 20 avril 1984 autorisant l'accès du Ministre de la Justice au Registre national des personnes physiques.

Par contre, la référence à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers qui ne semble pas constituer un fondement juridique de l'arrêté conférant l'autorisation, doit être supprimée.

Il convient d'utiliser uniquement la dénomination exacte de la Commission, telle qu'on la trouve en effet à l'article 1er de l'arrêté royal du 20 avril 1984 réglant la composition et le fonctionnement de la Commission consultative de la protection de la vie privée (*Moniteur belge* du 26 avril 1984, p. 5487).

Il ressort des documents soumis à la Commission et de l'enquête menée par celle-ci que, depuis 1974, il règne une étroite collaboration entre l'Office des étrangers de l'Administration de la Sûreté publique du département de la Justice et le Registre national, en ce sens que le système informatisé dont dispose ledit Office a été élaboré en fonction du numéro d'identification du Registre national. Cette collaboration concerne donc la plupart des communes belges pour les étrangers inscrits en Belgique, de sorte que l'arrêté d'autorisation projeté doit permettre une prolongation de cette coopération en l'étendant aux communes qui ne font pas encore partie du Registre.

La Commission considère que l'utilisation du numéro d'identification du Registre national assurant une identification plus sûre permet d'éviter des erreurs qui seraient dommageables aux personnes lors de la tenue à jour et de la consultation des fichiers et répertoires.

D'autre part, la Commission considère que l'utilisation par l'Office des étrangers de ce numéro aux seules fins d'identification n'est pas susceptible d'entraîner des discriminations.

Toutefois, eu égard, d'une part, à l'esprit de la loi organisant le Registre national et aux préoccupations relatives à la protection de la vie privée déjà mentionnées plus haut (art. 8 et 9 de la loi) et, d'autre part, aux nécessités de l'Office sollicitant, il convient de définir ce service avec précision et d'indiquer en même temps les limites et les domaines internes et externes dans lesquels cette autorisation est valable.

Sur ce point, la Commission estime que l'utilisation du numéro d'identification dans les relations externes du service habilité ne doit être permise qu'avec des services eux-mêmes habilités en vertu de l'article 8 de la loi et en tenant compte des limites et des domaines dans lesquels ces services peuvent utiliser le numéro d'identification.

La Commission estime dès lors que les articles 1er et 2 devraient être rédigés comme suit:

Art. 1er. L'Office des étrangers de l'Administration de la Sûreté publique du Ministère de la Justice est autorisé à utiliser le numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national des personnes physiques au seul titre d'identifiant dans les fichiers et répertoires tenus dans les limites des activités dudit Office.

Art. 2. Outre l'utilisation interne prévue à l'article 1er, le numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national des personnes physiques peut être utilisé comme identifiant dans les relations externes nécessaires à l'administration visée à l'article 1er, pour assurer l'exécution des dispositions légales ou réglementaires

telijke en reglementaire beschikkingen waarmee het belast is, maar slechts in zoverre dit extern gebruik verenigbaar is met de gebruiksmachtiging die de andere diensten, waarmee die betrekkingen gebeuren, bij toepassing van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen hebben bekomen.

Daar uit het onderzoek is gebleken dat de registers en repertoria van de Dienst Vreemdelingenzaken thans zijn opgeslagen in de centrale computer van het Ministerie, die niet alleen toegankelijk is voor de verschillende diensten van het departement maar ook voor buitenstaanders (databank Justel), vestigt de Commissie de aandacht van het Ministerie van Justitie en van de verantwoordelijke ambtenaren bijzonder op de verplichtingen opgelegd bij artikel 11, tweede en derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister betreffende de natuurlijke personen in verband met de veiligheid van de informatie en met het geëigend karakter van de programma's.

Zij behoren ervoor te zorgen dat gepaste voorzorgsmaatregelen worden genomen om alleen aan bevoegde personen toegang tot de basisgegevens en het identificatienummer van het Rijksregister te verlenen.

Op grond van de inlichtingen die de Commissie heeft ingewonnen bij de verantwoordelijke overheid van de betrokken Dienst, stelt de Commissie vast dat bedoelde Dienst en de gemeentelijke politiediensten elkaar dikwijls inlichtingen mededelen met betrekking tot gegevens van persoonlijke aard aangaande vreemdelingen en acht zij het geboden de bewuste politiediensten toe te voegen aan de diensten opgesomd in artikel 3.

Voor het secretariaat,
C. Debrulle

De voorzitter,
D. Holsters

Voor eensluidend afschrift, voor het secretariaat,
C. Debrulle

22 OKTOBER 1984. — Koninklijk besluit waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 april 1984 waarbij aan de Minister van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op het advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levensfeer, uitgebracht op 14 juni 1984.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie, van Onze Minister van Openbaar Ambt en van Onze Staatssecretaris voor Openbaar Ambten op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. De Dienst Vreemdelingenzaken van het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het Ministerie van Justitie is gemachtigd het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor het ene doel hen te identificeren in de registers en de repertoria welke die Dienst binnen de grenzen van zijn werkzaamheden bijhoudt.

Art. 2. Het identificatienummer van de natuurlijke personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister kan bovendien, voor zover als voor de uitvoering van de wets- en verordeningbepalingen nodig is, gebruikt worden voor de identificatie van personen in de betrekkingen van de Dienst Vreemdelingen met de overige in artikel 3 bedoelde administratieve diensten.

Dat gebruik is pas geoorloofd nadat die overige diensten de machtiging hebben verkregen die voorgeschreven is in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en binnen de grenzen van die machtiging.

dont elle est chargée, mais uniquement dans la mesure où cette utilisation externe est compatible avec l'autorisation que les autres services, avec lesquels ont lieu ces relations, ont obtenue en application de l'article 8 de la loi organisant un Registre national des personnes physiques.

Etant donné qu'il est apparu lors de l'enquête que les fichiers et répertoires de l'Office des étrangers sont actuellement tenus sur l'ordinateur central du Ministère — lequel ordinateur est accessible non seulement par les divers services du département, mais également par des utilisateurs extérieurs (banque de données Justel) — la Commission attire particulièrement l'attention du Ministre de la Justice et des fonctionnaires responsables sur les obligations prévues à l'article 11, § 2 et 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, concernant la sécurité des informations et le caractère approprié des programmes.

Il leur appartient de veiller à ce que les mesures de protection appropriées soient mises en œuvre pour n'autoriser l'accès aux données de base et au numéro d'identification du Registre national qu'aux personnes habilitées.

Sur base des renseignements que la Commission a recueillis auprès des autorités responsables de l'Office concerné, la Commission constate qu'il y a de fréquentes communications d'informations entre ledit Office et les services de police communaux au sujet des données à caractère personnel relatives à des étrangers et est d'avis que l'on devrait ajouter dans l'énumération prévue à l'article 3 les services de police communaux.

Pour le secrétariat,
C. Debrulle

Le président,
D. Holsters

Pour copie certifiée conforme, pour le secrétariat,
C. Debrulle

22 OCTOBRE 1984. — Arrêté royal autorisant l'Office des étrangers du Ministère de la Justice à utiliser le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, notamment l'article 8;

Vu l'arrêté royal du 20 avril 1984 autorisant l'accès du Ministre de la Justice au Registre national des personnes physiques;

Vu l'avis de la Commission consultative de la protection de la vie privée rendu le 14 juin 1984;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Justice, de Notre Ministre de la Fonction publique et de Notre Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et de l'avis de nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. L'Office des Etrangers de l'Administration de la Sécurité publique du Ministère de la Justice est autorisé à utiliser le numéro d'identification des personnes inscrites au Registre national des personnes physiques à seule fin de leur identification dans les fichiers et répertoires que cet Office tient dans les limites de ses activités.

Art. 2. Le numéro d'identification des personnes physiques inscrites au Registre national peut en outre être utilisé pour l'identification des personnes dans les relations de l'Office des Etrangers avec les autres services administratifs visés à l'article 3, dans la mesure nécessaire à l'exécution des dispositions légales et réglementaires.

Cette utilisation ne peut avoir lieu qu'après que ces autres services ont obtenu l'autorisation prévue à l'article 8 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques et dans les limites de ces autorisations.