

N. 84 — 634

MINISTERIE VAN MIDDENSTAND

N. 84 — 634

Koninklijk besluit nr. 289 houdende bepaalde tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat aan Uwe Majesteit ter ondertekening wordt voorgelegd, beoogt, wat de zelfstandigen betreft, overeenkomstig de Mededeling van de Regering, een algemene matiging ten gunste van de openbare financiën en het financieel evenwicht van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Om de zelfstandigen van alle categorieën aan eenzelfde matigingsinspanning te onderwerpen als deze aan de werknemers opgelegd, voorziet het koninklijk besluit een bijdrage inzake matiging van de inkomsten.

Deze betekent voor de zelfstandigen, in 1984, 1985 en 1986 een inlevering van 2 pct. op de aangroei van hun jaarinkomen dat overeenstemt met de inflatie, die in alle opzichten gelijk is aan deze gevraagd aan de werknemers.

Men gebruikt de methode van koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982, met overigens een verplichte provisionele storting op een individuele rekening, die aangevuld of terugbetaald zal moeten worden naargelang het bedrag van de definitieve bijdrage.

De gevolgde methode beantwoordt aan de wil van alle sociale categorieën te laten deelnemen aan de noodzakelijke inspanning maar vermijdt de bestraffing van de verhoging van de inkomens die een gevolg is van meer werken.

De juridische grondslag van het huidig besluit ligt in artikel 1, 1° en 2°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bijzondere machten aan de Koning.

De opbrengst van de matiging zal aangewend worden voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid der zelfstandigen. Deze aanwending draagt bij in de gezondmaking van de publieke financiën, door de vermindering van de organieke staatslasten ten voordele van het sociaal statuut der zelfstandigen en kadert derhalve binnen de perken van de bijzondere machtenwet.

Wegens deze affectatie en de nagestreefde oogmerken beantwoordt dit besluit aan de bedenkingen van de Raad van State.

Wat vanaf 1987 zal gebeuren dient in de loop van 1986 te worden beslist. Welke ook de keuze zij, een volledige gelijkheid aan behandeling tussen werknemers, zelfstandigen en ambtenaren en een strict parallelisme met de begunstigen van sociale vergoedingen, zullen worden verzekerd.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1. Artikel 1 bepaalt het toepassingssterrein ratione personae van de maatregel. Het beslissend criterium is de onderwerping van de zelfstandigen aan het sociaal statuut der zelfstandigen.

Worden echter daarvoor uitgesloten, de actieve gepensioneerden en de personen die hun beroepsactiviteit als zelfstandige ten bijkomstige titel uitoefenen en die om reden van de geringheid van hun bedrijfsinkomsten geen bijdrageplicht hebben inzake het sociaal statuut der zelfstandigen.

Art. 2. Het artikel 2 bepaalt de berekeningswijze van de definitieve matigingsbijdrage. Zij is gelijk aan het verschil tussen enerzijds, de beroepsinkomsten van het jaar 1983 aangepast aan de evolutie van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen die normalerwijze moest toegepast geweest zijn op de wedden van het personeel van de openbare besturen tussen 1983 en het betrokken jaar en, anderzijds, de beroepsinkomsten van het jaar 1983 aangepast aan de evolutie van het indexcijfer dat in werkelijkheid toegepast werd op de wedden gedurende dezelfde periode.

Art. 3. Artikel 3 bepaalt de voorlopige bijdrage die dient gestort in afwachting dat de definitieve bijdrage die eventueel verschuldigd is, kan vastgesteld worden. Het is duidelijk dat vrijwillige aanvullende stortingen zullen kunnen uitgevoerd worden; zij zullen het recht verlenen, in voorkomend geval, tot verwijlrenten.

Sommige zelfstandigen die geen aangroei van hun bedrijfsinkomsten kennen vanaf 1983 zullen vrijgesteld worden van de betaling van de voorlopige bijdrage voor de jaren 1985 en 1986.

F. 84 — 634

MINISTÈRE DES CLASSES MOYENNES

F. 84 — 634

Arrêté royal n° 289 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal qui est présenté à la signature de Votre Majesté vise à réaliser, en ce qui concerne les indépendants, conformément à la Communication du Gouvernement, la modération générale en faveur des finances publiques et de l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants.

Pour soumettre les indépendants de toutes catégories, au même effort de modération que les salariés, l'arrêté royal prévoit une cotisation de modération des revenus.

Celle-ci représente pour les indépendants en 1984, 1985 et 1986, un effort de 2 p.c. sur la part de l'accroissement de leur revenu annuel correspondant à l'inflation, équivalant à tous égards à celui demandé aux salariés.

L'on utilise la technique de l'arrêté royal n° 186 du 30 décembre 1982, avec en outre un versement provisionnel obligatoire à un compte individuel, qui devra être complété ou remboursé en fonction du montant de la cotisation définitive.

La technique utilisée rencontre la volonté de faire participer toutes les catégories sociales à l'effort indispensable mais évite la pénalisation de la progression des revenus dus au travail.

La base juridique du présent arrêté se trouve dans l'article 1er, 1° et 2°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Le produit de la modération sera affecté à l'équilibre financier de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Cette affectation contribue à l'assainissement des finances publiques, par la diminution des subsides organiques de l'Etat en faveur du statut social des travailleurs indépendants et reste ainsi dans les limites de la loi sur les pouvoirs spéciaux.

En raison de cette affectation et des buts poursuivis, le présent arrêté répond aux remarques du Conseil d'Etat.

Ce qui se passera à partir de 1987 doit être décidé dans le courant de 1986. Quel que soit le choix, une équité complète de traitement entre travailleurs, indépendants et fonctionnaires, et un strict parallélisme avec les bénéficiaires d'indemnités sociales, seront assurés.

Commentaire des articles

Article 1er. L'article 1er définit le champ d'application ratione personae de la mesure. Le critère déterminant est l'assujettissement au statut social des travailleurs indépendants.

En sont cependant exclus, les pensionnés actifs et les personnes qui exercent leur activité indépendante à titre complémentaire et qui, en raison de la modicité de leurs revenus professionnels, n'ont pas d'obligation de cotiser dans le cadre du statut social.

Art. 2. L'article 2 détermine le mode de calcul de la cotisation de modération définitive. Elle est égale à la différence entre d'une part les revenus professionnels de l'année 1983 adaptés à l'évolution de l'indice des prix à la consommation qui aurait normalement dû être appliqué aux traitements du personnel des services publics entre 1983 et l'année concernée et, d'autre part, les revenus professionnels de l'année 1983 adaptés à l'évolution de l'indice réellement appliqué aux traitements durant la même période.

Art. 3. Cet article détermine la cotisation provisoire qui doit être versée en attendant que soit fixée la cotisation définitive éventuellement due. Il est évident que des versements volontaires complémentaires peuvent être effectués donnant droit, le cas échéant, à des intérêts moratoires.

Certains indépendants, qui ne connaissent pas une évolution favorable de leurs revenus professionnels à partir de 1983, seront dispensés du paiement de la cotisation provisoire pour les années 1985 et 1986.

Art. 4. Artikel 4 voorziet nalatigheidsinteressen in geval van niet- of onvoldoende stortingen en moratoriuminteressen in geval van terugbetaling van bijdragen die niet verschuldigd waren.

De Koning kan de voor het jaar 1986 voorziene matiging beëindigen of verminderen indien, door structurele sanering of dank zij de groei van de economische activiteiten voor de openbare financiën een gelijkwaardig resultaat kan worden bereikt.

Art. 5. Dit artikel laat toe nieuwe zelfstandigen vrij te stellen van de definitieve en voorlopige bijdrage gedurende het jaar waarin zij zich voor de eerste maal vestigen.

Art. 6. De Koning bepaalt de verschillende toepassingsmodaliteiten van het besluit in geval van niet of gedeeltelijke onderwerping aan één of meer in beschouwing genomen jaren.

Art. 7. Artikel 7 bepaalt de opdracht respectievelijk toegekend aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen en aan de Nationale Kas voor beroepskrediet, alsook de bestemming die aan de stortingen zal worden gegeven.

Art. 8. Artikel 8 preciseert dat de Sociale Verzekeringsfondsen voor zelfstandigen aan het Rijksinstituut alle elementen moeten verstrekken die in het bezit zijn van voornoemde fondsen en die als noodzakelijk aanzien worden voor de opdrachten toevertrouwd krachtens dit besluit aan het Rijksinstituut.

Art. 9. Dit artikel bepaalt het belastingstelsel van de definitieve of voorlopige matigingsbijdragen, die van de beroepsinkomsten aftrekbaar zijn.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige,
en zeer getrouwe dienaars,

De Eerste Minister,
W. MARTENS

Voor de Vice-Eerste Minister
en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen, afwezig,
De Minister van het Brusselse gewest,
P. HATRY

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,
W. DE CLERCQ

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,
Ch.-F. NOTHOMB

De Minister van Middenstand,
L. OLIVIER

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
M. HANSENNE

De Minister van Begroting,
Ph. MAYSTADT

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

De Staatssecretaris voor Middenstand,
E. KNOOPS

Art. 4. L'article 4 prévoit des intérêts de retard en cas de non-paiement ou de versement insuffisant et des intérêts moratoires en cas de remboursement.

Il permet au Roi de mettre fin à ou de réduire la modération prévue pour 1986 si, par assainissement structurel ou grâce à la croissance de l'activité économique, un résultat équivalent peut être obtenu pour les finances publiques.

Art. 5. Cet article permet d'exempter de la cotisation définitive et provisoire les nouveaux indépendants durant leur première année d'installation.

Art. 6. Le Roi détermine les différentes modalités d'application de cet arrêté dans le cas de non-assujettissement ou d'assujettissement partiel pour une ou plusieurs années prises en considération.

Art. 7. L'article 7 détermine la mission attribuée respectivement à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et à la Caisse nationale de crédit professionnel, ainsi que la destination qui sera donnée aux versements.

Art. 8. L'article 8 précise que les Caisses d'assurances sociales sont tenues de fournir à l'Institut national tous les éléments en possession desdites Caisses d'assurances sociales et qui sont jugés indispensables pour l'exécution des missions confiées, en vertu du présent arrêté, à l'Institut national.

Art. 9. Cet article fixe le régime fiscal des cotisations de modération définitives ou provisoires, qui sont déductibles des revenus professionnels.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Pour le Vice-Premier Ministre
et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles, absent,
Le Ministre de la Région bruxelloise,
P. HATRY

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,
W. DE CLERCQ

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Ministre des Classes moyennes,
L. OLIVIER

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
M. HANSENNE

Le Ministre du Budget,
Ph. MAYSTADT

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

Le Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,
E. KNOOPS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, de 21^e maart 1984 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

1^o een ontwerp van koninklijk besluit nr. 289 « houdende bepaalde tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen ».

2^o een geamenderde versie van het sub 1^o vermelde ontwerp, heeft de 27^e maart 1984 het volgende advies gegeven :

Wegens de korte termijn die hem wordt opgelegd, dient de Raad van State zijn advies te beperken tot de volgende opmerkingen.

De ontwerpen van koninklijk besluit beogen een matiging van het inkomen van de zelfstandigen voor de jaren 1984, 1985 en 1986, matiging waarvan de opbrengst zou worden aangewend voor de financiering van de sociale zekerheid van de zelfstandigen en, eventueel, voor de bevordering van de tewerkstelling van zelfstandigen.

Blijkens hun aanhef zou de rechtsgrond van de ontwerpen moeten worden gezocht in artikel 1, 1^o en 2^o, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, welke bepalingen de Koning machtigen om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde respectievelijk « de openbare uitgaven te beperken of te verminderen » (artikel 1, 1^o) en « het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren » (artikel 1, 2^o).

Uit het verslag aan de Koning en uit de ontleding van de ontwerpen blijkt dat het essentiële voorwerp van de ontwerpen en matiging van het inkomen van de zelfstandigen is.

Luidens het verslag aan de Koning, is het immers de bedoeling « om de zelfstandigen van alle categorieën aan een zelfde matigingsinspanning te onderwerpen als deze aan de werknemers opgelegd » en gebruikt men daartoe « de methode van het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 », dat een gelijkaardige strekking had.

Het koninklijk besluit nr. 186 van 30 december 1982 houdende de sociale solidariteitsbijdrage verschuldigd voor het jaar 1983 door de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn, vond zijn rechtsgrond en zijn bestaansreden in bepalingen van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982.

Artikel 1, 1^o, van die bijzondere-machtenwet machtigde de Koning om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde « de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren door het beheersen van alle elementen van hun kosten, onder meer ... door een tijdelijke wijziging van de wettelijke of conventionele modaliteiten van de koppeling van de lonen, wedden en sociale vergoedingen aan de index van de consumptieprijzen... ». Artikel 1, 2^o, van dezelfde wet verleende aan de Koning de bevoegdheid om « het bedrag en de modaliteiten vast te stellen van een bijdrage ten laste van de genietters van bedrijfsinkomsten die niet aan de index van de consumptieprijzen gebonden zijn om van de betrokkenen een inspanning te bekomen die in alle opzichten gelijkwaardig is aan degene die aan de genietters van geïndexeerde inkomsten wordt gevraagd ».

Inkomensmatiging was in het raam van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 dus enkel één van de middelen om de concurrentiekracht van de ondernemingen te verbeteren; aan andere personen dan de personen die tewerkgesteld zijn in ondernemingen werd zij alleen opgelegd om hen een inspanning te doen leveren die in alle opzichten gelijkwaardig zou zijn aan die welke van de laatstgenoemden werd gevraagd.

In de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983, de enige waarin voor de huidige ontwerpen steun kan worden gezocht, zijn echter geen bepalingen te vinden die als het equivalent van artikel 1, 1^o en 2^o, van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982 kunnen worden beschouwd. En de wet van 6 juli 1983 bevat evenmin enige andere bepaling die expliciet of impliciet de matiging van de inkomens van de zelfstandigen tot direct voorwerp heeft.

De voorgenomen regelingen houden wel verband met de objecten vermeld in artikel 1, 1^o en 2^o, van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983, in deze zin dat de opbrengst van de matiging zou moeten worden aangewend om « de vermindering van de inkomsten van het sociaal statuut (van de zelfstandigen) te vereffenen » (artikel 7, § 3,

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, huitième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 21 mars 1984, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur :

1^o un projet d'arrêté royal n^o 289 « portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants »;

2^o une version amendée du projet mentionné au 1^o, a donné le 27 mars 1984 l'avis suivant :

Eu égard au bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat doit limiter son avis aux observations qui suivent.

Les projets d'arrêtés royaux ont pour objet d'instaurer une modération des revenus des travailleurs indépendants pour les années 1984, 1985 et 1986, modération dont le produit serait affecté au financement de la sécurité sociale des indépendants et, le cas échéant, à la promotion de l'emploi des indépendants.

Selon leur préambule, les arrêtés en projet devraient trouver leur fondement légal dans l'article 1^{er}, 1^o et 2^o, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, qui habilite le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue « de limiter ou de réduire les dépenses publiques » (article 1^{er}, 1^o) et « d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de sécurité sociale des travailleurs salariés et des indépendants » (article 1^{er}, 2^o).

Le rapport au Roi et l'analyse des projets montrent que l'objet essentiel de ceux-ci est la modération des revenus des indépendants.

Le rapport au Roi précise en effet que l'intention du Gouvernement est de « soumettre les indépendants de toutes catégories au même effort de modération que les salariés » et que l'on utilisera à cet effet « la technique de l'arrêté royal n^o 186 du 30 décembre 1982 », qui avait une portée similaire.

L'arrêté royal n^o 186 du 30 décembre 1982 relatif à la cotisation sociale de solidarité due pour l'année 1983 par les bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation trouvait son fondement légal et sa raison d'être dans certaines dispositions de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982.

L'article 1^{er}, 1^o, de cette loi de pouvoirs spéciaux autorisait le Roi à prendre toutes les mesures utiles en vue « d'améliorer la compétitivité des entreprises, par la maîtrise de tous les éléments de leurs coûts, notamment ... par une modification temporaire des modalités légales ou conventionnelles de la liaison des salaires, des traitements et des allocations sociales à l'indice des prix à la consommation ... ». L'article 1^{er}, 2^o, de la même loi habitait le Roi à « fixer le montant et les modalités d'une cotisation à charge des bénéficiaires de revenus professionnels non liés à l'indice des prix à la consommation en vue d'obtenir des intéressés un effort équivalent à tous égards à celui demandé aux bénéficiaires de revenus indexés ».

Dans le cadre de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982, la modération des revenus n'était donc qu'un moyen parmi d'autres pour améliorer la compétitivité des entreprises; si elle fut également imposée à des personnes autres que les personnes occupées dans les entreprises, c'était dans le seul but de leur faire fournir un effort équivalent à tous égards à celui demandé à ces dernières personnes.

La loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, la seule sur laquelle les présents projets puissent chercher à s'appuyer, ne contient pas de dispositions qui pourraient être considérées comme l'équivalent de celles que prévoyait l'article 1^{er}, 1^o et 2^o, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982. La loi du 6 juillet 1983 ne contient pas davantage quelque autre disposition qui se donnerait comme objet direct, de manière expresse ou implicite, la modération des revenus des travailleurs indépendants.

Les réglementations envisagées présentent un certain rapport, il est vrai, avec les objets mentionnés à l'article 1^{er}, 1^o et 2^o, de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983, en ce sens que le produit de la modération devrait être utilisé pour « compenser la diminution des recettes du statut social (des indépendants) » (article 7, § 3, 1^o, du

1^o, van het ontwerp) en om « de vermindering van de organieke staats-toelagen aan het sociaal statuut (van de zelfstandigen) te vereffenen » (artikel 7, § 3, 2^o, van het ontwerp). Doch het betreft hier enkel een indirect verband met de openbare uitgaven en het financieel evenwicht van de stelsels van de sociale zekerheid, vermits de bedoelde regelingen enkel tot doel hebben het neutraliseren van de vermindering van de inkomsten van en de toelagen aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen die het gevolg zouden zijn van de door de ontwerpen beoogde inkomensmatiging.

De ontwerpen van besluit hebben dus noch de beperking of de vermindering van de openbare uitgaven, noch het financieel evenwicht van de sociale zekerheid van de zelfstandigen op zichzelf tot voorwerp en kunnen dan ook in geen van de thans nog van kracht zijnde bepalingen van de bijzondere-machtenwet van 6 juli 1983 een voldoende rechtsgrond vinden.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

G. Baeteman, kamervoorzitter;
J. Nimmegeers; J. Borret, staatsraden;
G. Van Hecke; S. Fredericq, assessoren van de afdeling wetgeving;
Mevr. S. Van Aelst, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de Heer J. Nimmegeers.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. Vermeire, auditeur.

De griffier,
S. Van Aelst.

De voorzitter,
G. Baeteman.

31 MAART 1984. — Koninklijk besluit nr. 289 houdende tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 1^o en 2^o;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, van onze Vice-Eerste Ministers, van Onze Minister van Middenstand, van Onze Minister van Tewerkstelling en Arbeid, van Onze Minister van Begroting, van Onze Minister van Sociale Zaken, van Onze Staatssecretaris voor Middenstand en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan :

1^o onder « zelfstandigen », de personen die onderworpen zijn aan het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, met uitsluiting van deze die vrijgesteld zijn van bijdragen krachtens de artikelen 12, § 2, of 13, van genoemd koninklijk besluit nr. 38;

2^o onder « bedrijfsinkomsten », de inkomsten die als dusdanig beschouwd worden door artikel 11, § 2, leden 1, 3 en 4, van genoemd koninklijk besluit nr. 38 verhoogd met de bedragen van de bijdragen beoogd in de artikelen 2 en 3 van het onderhavig besluit en met de bedragen van de sociale bijdragen beoogd in de artikelen 12 en 13 van genoemd koninklijk besluit nr. 38.

Art. 2. Met het oog op de berekening van de bijdrage inzake matiging der inkomsten voorzien bij het onderhavig besluit, worden de bedrijfsinkomsten van het jaar 1983 vermenigvuldigd :

1^o met een coëfficiënt die de gemiddelde evolutie weergeeft van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen tussen het jaar 1983 en het jaar waarvoor de matigingsbijdrage berekend is;

projet) et pour « compenser la diminution des subsides organiques de l'Etat au statut social (des indépendants) » (article 7, § 3, 2^o, du projet). Mais il ne s'agit là que d'un rapport indirect avec les dépenses publiques et avec l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale, les dispositions visées ayant uniquement pour but de neutraliser la diminution que les recettes de la sécurité sociale des indépendants et les subsides accordés à ce régime subiraient par suite de la modération des revenus prévue par les projets.

Les projets d'arrêté n'ont donc pas pour objet la limitation ou la réduction des dépenses publiques ni l'équilibre financier de la sécurité sociale des indépendants en tant que tels; ils ne peuvent dès lors trouver de fondement légal suffisant dans aucune des dispositions encore en vigueur de la loi de pouvoirs spéciaux du 6 juillet 1983.

La chambre était composée de :

MM. :

G. Baeteman, président de chambre;
J. Nimmegeers; J. Borret, conseillers d'Etat;
G. Van Hecke; S. Fredericq, assesseurs de la section de législation;
Mme S. Van Aelst, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Nimmegeers.

Le rapport a été présenté par M. J. Vermeire, auditeur.

Le greffier,
S. Van Aelst.

Le président,
G. Baeteman.

31 MARS 1984. — Arrêté royal n^o 289 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1^{er}, 1^o et 2^o;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Nos Vice-Premiers Ministres, de Notre Ministre des Classes moyennes, de Notre Ministre de l'Emploi et du Travail, de Notre Ministre du Budget, de Notre Ministre des Affaires sociales et de Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1^{er}. Pour l'application du présent arrêté on entend :

1^o par « travailleurs indépendants », les personnes qui sont assujetties à l'arrêté royal n^o 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, à l'exception de ceux qui sont dispensés de cotiser en vertu des articles 12, § 2, ou 13 de l'arrêté royal n^o 38 précité;

2^o par « revenus professionnels », les revenus qui sont considérés comme tels par l'article 11, § 2, alinéas 1^{er}, 3 et 4 dudit arrêté royal n^o 38 augmentés des montants des cotisations visées aux articles 2 et 3 du présent arrêté et des montants des cotisations sociales visées aux articles 12 et 13 dudit arrêté royal n^o 38.

Art. 2. En vue du calcul de la cotisation de modération des revenus prévue par le présent arrêté, les revenus professionnels de l'année 1983 sont multipliés :

1^o par un coefficient qui exprime l'évolution moyenne de l'indice des prix à la consommation entre l'année 1983 et l'année pour laquelle la cotisation de modération est calculée;

2° met een coëfficiënt gelijk aan deze bedoeld in 1°, verminderd met het percentage van de loonmatiging die, in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid, zal toegepast geweest zijn op de wedden van de agenten van de openbare besturen, tussen het jaar 1983 en het jaar waarvoor de matingsbijdrage berekend is.

De bijdrage inzake matiging der inkomsten is gelijk aan het verschil tussen het bedrag bekomen bij toepassing van het eerste lid, 1°, en dit bekomen bij toepassing van het eerste lid, 2°, zonder nochtans hoger te kunnen zijn dan het verschil tussen de bedrijfsinkomsten van het betrokken jaar en het bedrag bekomen bij toepassing van het eerste lid, 2°.

Art. 3. § 1. In afwachting dat de in artikel 2 bedoelde bijdrage kan worden vastgesteld, zijn de zelfstandigen ertoe gehouden voorlopige bijdragen inzake matiging der inkomsten te betalen waarvan het bedrag minstens gelijk is aan :

1°. 0,5 pct. van het jaarlijks gemiddelde van de bedrijfsinkomsten over de jaren 1980, 1981 en 1982, voor elk der laatste drie kwartalen van het jaar 1984;

2°. 1 pct. van het jaarlijks gemiddelde van de bedrijfsinkomsten van de jaren 1981, 1982 en 1983, voor elk der kwartalen van het jaar 1985;

3°. 1,5 pct. van het jaarlijks gemiddelde van de bedrijfsinkomsten over de jaren 1982, 1983 en 1984, voor elk der kwartalen van het jaar 1986.

De zelfstandigen waarvan de bedrijfsinkomsten, zoals bepaald in art. 1 van dit besluit, van het jaar 1983 deze van het jaar 1982 niet overschrijden en die op eer verklaren dat hun bedrijfsinkomsten van het jaar 1984 deze van het jaar 1983 niet overschrijden, zijn de voorlopige bijdrage in 1985 niet of slechts gedeeltelijk verschuldigd.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de modaliteiten van betaling van de voorlopige bijdrage in 1985, alsook de verwijlinteressen, indien later blijkt dat de bedrijfsinkomsten van het jaar 1984 hoger waren dan deze van het jaar 1983 en/of dat de bedrijfsinkomsten van het jaar 1983 hoger waren dan deze van het jaar 1982.

De zelfstandigen waarvan de bedrijfsinkomsten, zoals bepaald in art. 1 van dit besluit, van het jaar 1984 deze van het jaar 1983 niet overschrijden en die op eer verklaren dat hun bedrijfsinkomsten van het jaar 1985 deze van het jaar 1984 niet overschrijden, zijn de voorlopige bijdrage in 1986 niet of slechts gedeeltelijk verschuldigd.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de modaliteiten van betaling van de voorlopige bijdrage in 1986, alsook de verwijlinteressen, indien later blijkt dat de bedrijfsinkomsten van het jaar 1985 hoger waren dan deze van het jaar 1984 en/of dat de bedrijfsinkomsten van het jaar 1984 hoger waren dan deze van het jaar 1983.

§ 2. De door dit artikel voorziene voorlopige bijdragen moeten betaald worden uiterlijk de laatste dag van het kwartaal waarop ze betrekking hebben.

De bijdrage die betrekking heeft op het laatste kwartaal van elk der beoogde jaren dient, echter, uiterlijk op 15 december betaald te zijn.

Art. 4. § 1. De bijdrage inzake matiging der inkomsten vastgesteld overeenkomstig artikel 2, wordt geacht verschuldigd te zijn geweest bij driemaandelijke derden voor het jaar 1984 en bij driemaandelijke vierden voor de jaren 1985 en 1986.

In functie van de door de zelfstandige verrichte betalingen, bedoeld in artikel 3, is deze laatste nalatigheidsinteressen verschuldigd met ingang vanaf de maand die volgt op het einde van het betrokken kwartaal tot en met de maand in de loop waarvan hij de kwartaalbijdrage die hij verschuldigd was in de zin van het eerste lid heeft betaald, of bekomt hij moratoriuminteressen met ingang van de maand van betaling tot en met de maand waarin de teruggave plaatsgrijpt.

De in het voorgaand lid bedoelde interessen worden berekend op een naar het lagere duizendtal afgeronde grondslag. Zij zijn niet verschuldigd wanneer het bedrag ervan lager is dan 100 F of wanneer de berekeningsgrondslag lager is dan 5 000 F.

De Koning bepaalt de rentevoet van de nalatigheids- en moratoriuminteressen.

2° par un coefficient égal à celui du 1°, diminué du pourcentage de modération salariale qui, en exécution de l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale, aura été appliqué aux traitements des agents des services publics, entre l'année 1983 et l'année pour laquelle la cotisation de modération est calculée.

La cotisation de modération des revenus est égale à la différence entre le montant obtenu par application de l'alinéa 1^{er}, 1°, et celui obtenu par application de l'alinéa 1^{er}, 2°, sans pouvoir dépasser la différence entre les revenus professionnels de l'année en cause et le montant obtenu par application de l'alinéa 1^{er}, 2°.

Art. 3. § 1^{er}. En attendant que puisse être fixée la cotisation visée à l'article 2, les travailleurs indépendants sont tenus au paiement de cotisations provisoires de modération des revenus dont le montant est égal à :

1°. 0,5 p.c. de la moyenne annuelle des revenus professionnels afférents aux années 1980, 1981 et 1982, pour chacun des trois derniers trimestres de l'année 1984;

2°. 1 p.c. de la moyenne annuelle des revenus professionnels afférents aux années 1981, 1982 et 1983, pour chacun des trimestres de l'année 1985;

3°. 1,5 p.c. de la moyenne annuelle des revenus professionnels afférents aux années 1982, 1983 et 1984, pour chacun des trimestres de l'année 1986.

Les travailleurs indépendants dont les revenus professionnels de l'année 1983, tels que définis à l'art. 1^{er} du présent arrêté, ne dépassent pas ceux de l'année 1982 et qui déclarent sur l'honneur que leurs revenus professionnels de l'année 1984 ne dépassent pas ceux de l'année 1983, ne sont pas ou ne sont que partiellement redevables de la cotisation provisoire en 1985.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités de paiement de la cotisation provisoire en 1985 ainsi que les intérêts de retard, s'il s'avère plus tard que les revenus professionnels de l'année 1984 étaient supérieurs à ceux de l'année 1983 et/ou que les revenus professionnels de l'année 1983 étaient supérieurs à ceux de l'année 1982.

Les travailleurs indépendants dont les revenus professionnels de l'année 1984, tels que définis à l'art. 1^{er} du présent arrêté, ne dépassent pas ceux de l'année 1983 et qui déclarent sur l'honneur que leurs revenus professionnels de l'année 1985 ne dépassent pas ceux de l'année 1984, ne sont pas ou ne sont que partiellement redevables de la cotisation provisoire en 1986.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités de paiement de la cotisation provisoire en 1986 ainsi que les intérêts de retard, s'il s'avère plus tard que les revenus professionnels de l'année 1985 étaient supérieurs à ceux de l'année 1984 et/ou que les revenus professionnels de l'année 1984 étaient supérieurs à ceux de l'année 1983.

§ 2. Les cotisations provisoires visées par le présent arrêté doivent être payées au plus tard le dernier jour du trimestre auquel elles se rapportent.

Toutefois, la cotisation afférente au dernier trimestre de chacune des années concernées doit être payée au plus tard le 15 décembre.

Art. 4. § 1^{er}. La cotisation de modération des revenus, établie conformément à l'article 2, est censée avoir été due par tiers trimestriels pour l'année 1984 et par quarts trimestriels pour les années 1985 et 1986.

En fonction des paiements visés à l'article 3 effectués par le travailleur indépendant, ce dernier est redevable d'intérêts de retard par mois civil, à compter du mois qui suit la fin du trimestre concerné jusques et y compris le mois au cours duquel il s'est acquitté de la cotisation trimestrielle dont il était redevable au sens de l'alinéa 1^{er}, ou il obtient des intérêts moratoires à compter du mois du paiement jusques et y compris le mois au cours duquel la restitution a lieu.

Les intérêts visés à l'alinéa précédent sont calculés sur une base arrondie au millier inférieur. Il ne sont pas dus si leur montant n'atteint pas 100 F ou si leur base de calcul est inférieure à 5 000 F.

Le Roi fixe les taux des intérêts de retard et des intérêts moratoires.

§ 2. De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, bepalen dat, de in artikelen 2 en 3 voor 1986 voorziene matiging der inkomsten niet of slechts gedeeltelijk toegepast wordt indien, door structurele sanering of dankzij de groei van de economische activiteiten voor de openbare financiën een gelijkwaardig resultaat kan worden bereikt.

Art. 5. De bijdragen bedoeld in de artikelen 2 en 3 van het onderhavig besluit zijn niet verschuldigd voor het jaar waarin men zich voor de eerste maal vestigt.

Art. 6. De Koning mag, bij een in Ministerraad overlegd besluit, bijzondere toepassingsvoorwaarden en modaliteiten van dit besluit bepalen, wanneer zich, binnen het raam van het koninklijk besluit nr. 36 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, één of meerdere van de volgende toestanden voordoen :

a) de onderwerping dekt niet de vier kwartalen van het jaar waarvoor de matigingsbijdrage verschuldigd is;

b) er is geen onderwerping voor één of meerdere jaren waarvan de bedrijfsinkomsten dienen aangehouden voor de toepassing van artikel 2 en 3, of de onderwerping dekt niet al de kwartalen van het jaar;

c) er is begin of hervatting van beroepsbezigheid in de loop van één der jaren bedoeld in a) en b);

d) de man-helper heeft niet, voor alle kwartalen de in a) en b) bedoelde jaren gebruik gemaakt van de mogelijkheid om onderworpen te worden in de plaats van zijn echtgenote;

e) de zelfstandige kan zich voor één of meerdere kwartalen van in a) en b) bedoelde jaren, beroepen op de bepalingen van artikel 11, § 5, tweede lid, van bedoeld koninklijk besluit nr. 38.

Art. 7. § 1. Het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, hierna Rijksinstituut genoemd, is belast, volgens de modaliteiten bepaald door de Koning :

1° de inning van de provisionele stortingen, voorzien in artikel 3, in werking te stellen;

2° met het berekenen, het inwerkingstellen van de inning en het uitvoeren van de invordering van de bijdragen inzake matiging van de inkomsten alsook de nalatighedsinteressen voorzien door dit besluit te berekenen, innen en in te vorderen, desnoods gerechtelijk;

3° de terugbetaling van de niet-verschuldigde betalingen verhoogd met de moratoriuminteressen in werking te stellen.

§ 2. De stortingen gedaan met toepassing van dit besluit worden uitgevoerd op een geblokkeerde individuele rekening geopend bij de Nationale Kas voor beroepskrediet die ze uitleent zonder interesten aan het Rijksinstituut.

§ 3. Deze stortingen zullen aangewend worden, volgens de modaliteiten bepaald door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit :

1° voor de sectoren die het sociaal statuut van de zelfstandigen vormen, in functie van hun financiële behoeften, ten einde de vermindering van de inkomsten van het sociaal statuut te vereffenen, tengevolge van de matiging van de inkomsten van de zelfstandigen die uit de toepassing van dit besluit voortvloeit;

2° voor dezelfde sectoren van het genoemd sociaal statuut, in functie van hun financiële behoeften, ten einde de vermindering van de organieke staats-toelagen aan het sociaal statuut te vereffenen.

De Koning bepaalt de bedragen die van deze aanwendungen kunnen afgetrokken worden, ten einde de kosten te dekken die voortvloeien voor het Rijksinstituut en de Nationale Kas voor beroepskrediet uit de opdrachten die hen worden opgelegd krachtens dit besluit.

Art. 8. De Sociale Verzekeringsfondsen voor zelfstandigen zijn ertoe gehouden aan het Rijksinstituut alle gegevens te verstrekken waarover zij beschikken en die deze laatste onontbeerlijk acht voor het volbrengen van de taken die het worden opgelegd krachtens dit besluit.

§ 2. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, déterminer que la modération prévue aux articles 2 et 3 pour l'année 1986, n'est pas ou n'est que partiellement appliquée si, par assainissement structurel ou grâce à la croissance de l'activité économique, un résultat équivalent peut être obtenu pour les finances publiques.

Art. 5. Les cotisations visées aux articles 2 et 3 du présent arrêté ne sont pas dues pour l'année de première installation.

Art. 6. Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, des conditions et des modalités particulières d'application du présent arrêté lorsque, dans le cadre de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, se présentent une ou plusieurs des situations suivantes :

a) l'assujettissement ne couvre pas les quatre trimestres de l'année pour laquelle la cotisation de modération est due;

b) il n'y a pas d'assujettissement pour une ou plusieurs années dont les revenus professionnels doivent être retenus pour l'application des articles 2 et 3, ou l'assujettissement ne couvre pas tous les trimestres de l'année;

c) il y a début ou reprise d'activité professionnelle au cours de l'une des années visées aux a) et b);

d) le mari aidant n'a pas usé, pour tous les trimestres des années visées aux a) et b), de la faculté d'être assujetti en lieu et place de son épouse;

e) le travailleur indépendant peut, pour un ou plusieurs trimestres des années visées aux a) et b), se prévaloir des dispositions de l'article 11, § 5, dernier alinéa, dudit arrêté royal n° 38.

Art. 7. § 1^{er}. L'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants dénommé ci-après, l'Institut national, est chargé, selon des modalités déterminées par le Roi :

1° de mettre en oeuvre la perception des cotisations provisoires visées à l'article 3;

2° de calculer, de mettre en oeuvre la perception et de procéder au recouvrement, au besoin par la voie judiciaire, des cotisations de modération des revenus ainsi que des intérêts de retard prévus par le présent arrêté;

3° de mettre en oeuvre le remboursement des paiements indus augmentés des intérêts moratoires.

§ 2. Les versements en exécution du présent arrêté sont effectués à un compte individuel bloqué, ouvert auprès de la Caisse nationale de crédit professionnel qui les prête sans intérêt à l'Institut national.

§ 3. Ces versements seront affectés, selon des modalités déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres :

1° aux secteurs qui forment le statut social des travailleurs indépendants, en fonction de leurs besoins financiers, en vue de compenser la diminution des recettes du statut social suite à la modération des revenus des travailleurs indépendants qu'entraîne l'application du présent arrêté;

2° aux mêmes secteurs dudit statut social, en fonction de leurs besoins financiers, en vue de compenser la diminution des subsides organiques de l'Etat au statut social.

Le Roi détermine les montants qui peuvent être déduits de ces affectations afin de couvrir les frais résultant pour l'Institut national et pour la Caisse nationale de crédit professionnel des missions qui leur sont confiées par le présent arrêté.

Art. 8. Les Caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants sont tenues de fournir à l'Institut national tous les éléments en leur possession, que ce dernier juge indispensable d'obtenir pour remplir les missions qui lui sont confiées en vertu du présent arrêté.

Art. 9. De door dit besluit bedoelde bijdragen zijn, inzake inkomstenbelastingen, van dezelfde aard als de bijdragen verschuldigd in uitvoering van de sociale wetgeving; de bedragen bedoeld in artikel 7, § 1, 3°, worden als bedrijfsinkomsten van het jaar van terugbetaling beschouwd.

Art. 10. Dit besluit treedt in werking op 1 april 1984.

Art. 11. Onze Ministers en Onze Staatssecretaris voor Middenstand zijn belast, ieder wat hem betreft, met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 31 maart 1984.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Eerste Minister,
W. MARTENS

Voor de Vice-Eerste Minister en Minister
van Justitie en Institutionele Hervormingen, afwezig,
De Minister van het Brusselse gewest,
P. HATRY

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,
W. DE CLERCQ

De Vice-Eerste Minister
en Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,
Ch.-F. NOTHOMB

De Minister van Middenstand,
L. OLIVIER

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,
M. HANSENNE

De Minister van Begroting,
Ph. MAYSTADT

De Minister van Sociale Zaken,
J.-L. DEHAENE

De Staatssecretaris voor Middenstand,
E. KNOOPS

Art. 9. Les cotisations visées par le présent arrêté ont, en matière d'impôts sur les revenus, la nature de cotisations dues en exécution de la législation sociale; les montants visés à l'article 7, § 1^{er}, 3^e, sont considérés comme des revenus professionnels de l'année de remboursement.

Art. 10. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} avril 1984.

Art. 11. Nos Ministres et Notre Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 31 mars 1984.

BAUDOÛIN

Par le Roi :
Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Pour le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice
et des Réformes institutionnelles, absent,
le Ministre de la Région bruxelloise,
P. HATRY

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,
W. DE CLERCQ

Le Vice-Premier Ministre
et Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Ministre des Classes moyennes,
L. OLIVIER

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,
M. HANSENNE

Le Ministre du Budget,
Ph. MAYSTADT

Le Ministre des Affaires sociales,
J.-L. DEHAENE

Le secrétaire d'Etat aux Classes moyennes,
E. KNOOPS