

N. 84 — 71

Koninklijk besluit nr. 240 betreffende de saneringsmaatregelen van toepassing op de Regie der luchtwegen

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het ontwerp van koninklijk besluit dat ter ondertekening aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd wordt genomen in toepassing van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Het behelst de saneringsmaatregelen die van toepassing zijn op de Regie der luchtwegen (R.L.W.).

Deze hebben als voornaamste doel om ten minste het behoud van het evenwicht van de exploitatierekening van de Regie tot 1990 te verzekeren.

Hiertoe bevat het besluit nieuwe bepalingen die ertoe bestemd zijn om enerzijds haar werking, haar organisatie en haar beheer efficiënter te maken en haar controle te verbeteren, en anderzijds de werkingsuitgaven te beperken.

Alldus werden voor tal van procedures bespoedigingen, rationaliseringen en vereenvoudigingen vooropgesteld; inzake de boekhoudkundige operaties wordt meer klaarheid nagestreefd. Maximale normen, in het bijzonder op het vlak van het personeels-effectief, worden ingevoerd.

Boven het geheel van deze nieuwe grondslagen is voorgeschreven dat de leidende ambtenaar van de Regie een algemeen reorganisatieplan dient voor te stellen dat het bereiken van het voornoemd financieel evenwicht gedurende de ganse periode van de jaren 1984-1990 waarborgt.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1 heft artikel 3, eerste lid, 1, e, op van het statuut van de Regie der luchtwegen. De afschaffing van de adviserende bevoegdheid van het Comité van advies, opgericht bij de Regie betreffende alle vraagstukken die verband houden met het statuut, de kaders en de weddeschalen van het personeel, zal toelaten om de procedures te versnellen en tegelijk te vereenvoudigen en te rationaliseren.

Artikel 2, dat de opvatting van het bijzonder fonds bij de Regie wijzigt, vervangt de artikelen 15 en 16 van voornoemd statuut, waardoor respectievelijk dit fonds en een vernieuwings- afschrijvingsfonds werden opgericht. In de praktijk zal het bijzonder fonds, voorzien door artikel 2 van dit besluit, de drie grote opdrachten van het vroegere bijzonder fonds en het vernieuwings- en afschrijvingsfonds overnemen.

Op dit vlak is er dus een volledige continuïteit in de mechanismen van financiering, vernieuwing en afschrijving.

In vergelijking met de huidige situatie komen verschillen voor op het vlak van de financiële spijziging. Daar waar het gestijfd blijft door de opbrengst van de verkoop van aan de Regie toebehorende onroerende goederen en door kredieten eventueel op de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen uit te trekken, wordt het nu ook gespijzd door de overschrijving van het overschot van het reservefonds bedoeld door artikel 17 van voornoemde bijlage, dat door dit besluit wordt gewijzigd; deze overschrijving gebeurt van zodre het reservefonds 15 pct. van de exploitatieuitgaven overschrijft. Deze laatste bepaling bezorgt aan de Regie eveneens een reserve aan kasmiddelen die bestendig wordt geactualiseerd. Onder deze nieuwe voorwaarden is het niet meer nodig gebreken te voorzien dat dit fonds zou worden gestijfd door een jaarlijkse voorafname ten laste van de exploitatierekening.

Het geheel van deze regels, die vervat zijn in dit besluit, leidt tot meer klaarheid in talrijke boekhoudkundige verrichtingen.

Deze oplossing is overigens verenigbaar met de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Artikel 3 beoogt de opheffing van artikel 16 van het statuut van de Regie; deze opheffing vloeit voort uit de nieuwe boekhoudkundige mechanismen die door artikel 2 van dit besluit worden ingevoerd.

F. 84 — 71

Arrêté royal n° 240 relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des voies aériennes

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le projet d'arrêté royal qui est présenté à la signature de Votre Majesté est pris en vertu de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Il concerne les mesures d'assainissement qui sont applicables à la Régie des voies aériennes (R.V.A.).

Celles-ci ont pour objectif majeur d'au moins maintenir l'équilibre du compte d'exploitation de la Régie jusqu'en 1990.

A cette fin, l'arrêté contient de nouvelles règles destinées d'une part à rendre plus efficace son fonctionnement, son organisation et sa gestion et à améliorer son contrôle et d'autre part à en limiter les dépenses de fonctionnement.

Des accélérations, rationalisations et simplifications de diverses procédures sont ainsi retenues; la clarification d'opérations comptables est recherchée. Des normes maximales, particulièrement dans le domaine de l'effectif du personnel, sont fixées.

Sur l'ensemble de ces nouvelles bases, il est prescrit que le fonctionnaire dirigeant de la Régie doit présenter un plan de réorganisation général, garantissant l'obtention de l'équilibre financier préétabli durant toute la période couvrant les années 1984-1990.

Examen des articles

L'article 1er a pour effet d'abroger l'article 3, alinéa 1er, 1, e, du statut de la Régie des voies aériennes. La suppression de la compétence d'avis du Comité consultatif institué à la Régie relative aux questions se rapportant au statut, aux cadres et aux barèmes du personnel permettra d'accélérer les procédures, en les simplifiant et en les rationalisant.

L'article 2, tout en modifiant la conception du fonds spécial auprès de la Régie, remplace les articles 15 et 16 du statut précité ayant institué respectivement ce fonds et un fonds de renouvellement et d'amortissement. Dans les faits, le fonds spécial tel que prévu par l'article 2 du présent arrêté reprend les trois mêmes grandes missions que les anciens fonds spécial et de renouvellement et d'amortissement.

Il y a donc à ce niveau une continuité parfaite dans les mécanismes de financement, de renouvellement et d'amortissement.

Des différences par rapport à la situation actuelle s'observent en matière d'alimentation financière. S'il reste alimenté par le produit de la réalisation d'immeubles appartenant à la Régie et des crédits du Ministère des Communications, il l'est aussi maintenant par le versement de l'excédent du fonds de réserve visé à l'article 17 de l'annexe précitée modifié par le présent arrêté; ce versement intervient lorsque le fonds de réserve dépasse 15 % des dépenses d'exploitation. Cette dernière disposition procure également à la Régie une réserve de liquidités actualisée de façon permanente. Dans ces nouvelles conditions, il n'a plus été nécessaire de prévoir que ce fonds soit alimenté par un prélèvement annuel venant à charge du compte d'exploitation.

L'ensemble des règles contenues dans le présent arrêté conduit à une clarification de nombreuses opérations comptables.

Cette solution est d'ailleurs compatible avec la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

L'article 3 a pour objet d'abroger l'article 16 du statut de la Régie; cette abrogation résulte des nouveaux mécanismes comptables mis en place par l'article 2 du présent arrêté.

Artikel 4 heeft tot doel de financiële spijziging van het reservefonds, waarvan sprake in artikel 17 van voornoemd statuut, te rationaliseren en gezond te maken, door ze te beperken tot twee bronnen : de jaarlijkse boni en de inkomsten van zijn bezit.

De gekozen formule maakt het voor de Regie onmogelijk om jaarlijkse staatssubsidies te ontvangen tot dekking van eventuele mali van de exploitatieuitgaven; deze opheffing weerspiegelt de verplichting om, ten minste, het evenwicht van de exploitatierekening te behouden. Anderzijds voorziet de wijziging, aangebracht door dit artikel 4, niet meer in het principe van de uitkering van een bijdrage aan de sociale werken van het personeel; het gaat hier om een loutere aanpassing aan de bestaande toestand, vermits een bijzondere inschrijving op de begroting van de R.L.W., die intussen sedert de oprichting van de Sociale Dienst is doorgevoerd, in deze behoeften voorziet.

Artikel 5 legt aan de leidende ambtenaar van de R.L.W. de verplichting op om vóór 30 september 1984 een reorganisatieplan van de diensten voor te stellen voor de jaren 1984 tot 1990, teneinde, ten minste, het behoud van het evenwicht der exploitatierekening te verzekeren. Binnen dit globale kader is het hem eveneens toegelaten om alle nodige maatregelen te nemen of voor te stellen, en over de goede uitvoering ervan te waken, waardoor aldus het daadwerkelijk bereiken van het vooropgestelde doel gewaarborgd wordt.

Dit plan dient te worden goedgekeurd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit waarna het, desgevallend, wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*, voor zover het gevolgen kan hebben ten aanzien van personen die niet tot de Regie behoren.

Artikel 6 beperkt het globaal personeelseffektief van de R.L.W. (statutair en tijdelijk personeel, personeel onder kontrakt,...) tot 1990 tot het niveau dat in het plan zal worden vastgesteld. Het gaat hier om een belangrijke maatregel die, zonder de kwaliteit van de door de Regie te leveren diensten in gevaar te brengen, zal leiden tot het beheersen van de werkingsuitgaven.

Artikel 7 laat toe om voor het personeel van de R.L.W. de bepalingen toe te passen die geïnspireerd zijn door artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel.

De bepalingen van dit laatste artikel, die gelden tot 1985, zijn echter aangepast aan de situatie van de Regie, aangezien zij, bijvoorbeeld geen tussenkomst voorzien van het Vast Wervingssekretariaat in de procedure, maar wel het College der dienstchefs wordt aangeduid om advies uit te brengen over de ingediende kandidaturen.

Zij betekenen een nuttige aanvulling van het statuut waaraan het personeel van de R.L.W. is onderworpen, aangezien zij, daar waar een reële behoefte aanwezig is, en onder toepassing van een gekende procedure, zullen toelaten een betrekking toe te kennen die noodzakelijk is voor een goede organisatie en beheer.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Ik heb de eere te zijn,

Sire,  
van Uwe Majesteit,  
de zeer eerbiedige  
en zeer getrouwe dienaar,  
De Minister van Verkeerswezen en van Posterijen,  
Telegrafie en Telefonie,

H. DE CROO

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 5e december 1983 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over

L'article 4 a pour but de rationaliser et d'assainir l'alimentation financière du fonds de réserve dont question à l'article 17 du statut précité, en la limitant à deux sources : ses bonis annuels et les revenus de son avoir.

La formule retenue élimine la possibilité pour la Régie de se voir octroyer des subventions annuelles de l'Etat pour couvrir le mali éventuel des dépenses d'exploitation; cette suppression transcrit l'obligation d'au moins maintenir l'équilibre du compte d'exploitation. Par ailleurs, la modification apportée par le présent article 4 ne reprend plus le principe du versement d'une allocation aux œuvres sociales du personnel; il s'agit là d'une simple adaptation à la situation actuelle puisqu'une inscription particulière au budget de la R.V.A., prévue depuis la création du Service Social ayant eu lieu entre-temps, couvre ces besoins.

L'article 5 impose au fonctionnaire dirigeant de la R.V.A. de présenter, avant le 30 septembre 1984, un plan de réorganisation des services pour les années 1984 à 1990, contenant l'obligation d'au moins maintenir l'équilibre du compte d'exploitation. Dans ce cadre global, il lui est ainsi imparté de prendre ou de proposer toute mesure nécessaire et de veiller à leur bonne exécution, ceci afin de garantir que l'objectif visé soit réellement atteint.

Ce plan sera approuvé par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres et sera publié par la voie du *Moniteur belge* du moins dans la mesure où il peut avoir des effets à l'égard de personnes étrangères à la Régie.

L'article 6 limite jusqu'en 1990 l'effectif global du personnel (personnel statutaire, temporaire, sous contrat, ...) de la R.V.A. au niveau qui sera fixé par le plan. Il s'agit là d'une importante mesure qui, sans mettre en péril la qualité des services à prester par la Régie, aura pour effet d'en contenir les dépenses de fonctionnement.

L'article 7 permet d'appliquer aux agents de la R.V.A. des dispositions inspirées de l'article 18 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat.

Les règles de ce dernier article, valables jusqu'en 1985, sont cependant adaptées à la situation de la Régie puisque, par exemple, elles ne prévoient pas l'intervention du Secrétariat permanent au Recrutement dans la procédure et que c'est le Collège des chefs de service qui donne son avis sur les candidatures introduites.

Elles complètent utilement le statut auquel est soumis le personnel de la R.V.A. parce qu'elles permettront, là où un besoin est réel et selon une procédure connue, d'attribuer un emploi nécessaire à une bonne organisation et gestion.

Il a été tenu compte des observations du Conseil d'Etat.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,  
de Votre Majesté,  
le très respectueux  
et très fidèle serviteur,  
Le Ministre des Communications et des Postes,  
Télégraphes et Téléphones,

H. DE CROO

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Premier Ministre, le 5 décembre 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet

een ontwerp van koninklijk besluit nr. 240 « betreffende de saneringsmaatregelen van toepassing op de Regie der Luchtwegen », heeft de 7e december 1983 het volgend advies gegeven :

#### Aanhef

Zoals in het verslag aan de Koning wordt uiteengezet, heeft het ontwerp tot doel een aantal saneringsmaatregelen aan de Regie der luchtwegen op te leggen. Het verslag aan de Koning zegt dienaangaande :

« Deze hebben als voornaamste doel om ten minste het behoud van het evenwicht van de exploitatierekening van de Regie tot 1990 te verzekeren.

Hiertoe bevat het besluit nieuwe bepalingen die ertoe bestemd zijn om enerzijds haar werking, haar organisatie en haar beheer efficiënter te maken en haar controle te verbeteren, en anderzijds de werkingsuitgaven te beperken ».

Uit de tekst van de diverse bepalingen van het ontworpen besluit en uit de commentaar zelf die het verslag aan de Koning daarop verstrekt, blijkt dus dat het besluit zijn rechtsgrond ontleent aan artikel 1, 3°, en niet aan artikel 1, 1°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Artikel 1, 1°, is weliswaar in zeer algemene bewoordingen gesteld maar het gaat niet op dat men er zich op zou beroepen in een aangelegenheid die speciaal geregeld is door een andere bepaling van de wet, in dit geval de bepaling onder 3°, die op de instellingen van openbaar nut betrekking heeft.

In het eerste lid van de aanhef schrijve men dus :

« ..., inzonderheid op artikel 1, 3°, en op artikel 2, § 2; ».

Het tweede lid zou als volgt gesteld moeten worden :

« Gelet op het statuut van de Regie der luchtwegen, gevoegd bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1970, inzonderheid op artikel 3 gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 maart 1981, en op de artikelen 15, 16 en 17; ».

#### Bepalend gedeelte

##### Artikel 1

Het artikel zou als volgt geredigeerd moeten worden :

« Artikel 1, Artikel 3, eerste lid, 1, e, van het statuut van de Regie der luchtwegen, gevoegd bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1970 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 maart 1981, wordt opgeheven ».

##### Artikel 2

De inleidende volzin zou op de volgende wijze geformuleerd moeten worden :

« Artikel 15 van hetzelfde statuut wordt vervangen door de volgende bepaling : ».

Het tweede lid van het ontworpen artikel 15 werkt met het begrip « begroting voor orde ». Dat begrip is, in de betekenis die het ontworpen besluit eraan hecht, vervallen ten gevolge van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit; het is vervangen door het begrip « afzonderlijke sectie » (Titel IV) van de begroting. Die sectie dient voor de uitgaven op inkomsten met speciale bestemming van het ministerieel departement en niet van de gepersonaliseerde diensten die ervan afhangen.

Het ontwerp beperkt zich tot het overnemen van de terminologie van de groegere bepalingen.

De begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A wordt volgens de wet van 16 maart 1954 (artikel 3) toegevoegd aan de begroting van het ministerie waarvan de instelling afhangt. In de huidige inrichting van de begroting vormt zij Titel VII. Er zou een geschikte formulering gevonden moeten worden die het mogelijk zou maken om binnen de begroting van de Regie der luchtwegen bepaalde inkomsten voor bepaalde uitgaven te bestemmen.

Wegens de korte termijn die de Raad van State, afdeling wetgeving, is toegemeten, kon geen tekstvoorstel worden gedaan.

##### Artikel 3

Het artikel zou als volgt geredigeerd moeten worden :

« Artikel 3, Artikel 16 van hetzelfde statuut wordt opgeheven ».

d'arrêté royal n° 240 « relatif aux mesures d'assainissement applicables à la Régie des Voies Aériennes », a donné le 7 décembre 1983 l'avis suivant :

#### Préambule

Ainsi que le rapport au Roi l'expose, le projet a pour objet d'imposer à la Régie des voies aériennes diverses mesures d'assainissement. Le rapport au Roi poursuit :

« Celles-ci ont pour objectif majeur d'au moins maintenir l'équilibre du compte d'exploitation de la Régie jusqu'en 1990.

A cette fin, l'arrêté contient de nouvelles règles destinées d'une part à rendre plus efficace son fonctionnement, son organisation et sa gestion et à améliorer son contrôle et d'autre part à en limiter les dépenses de fonctionnement ».

Il ressort donc du texte des diverses dispositions de l'arrêté en projet et du commentaire même qu'en fait le rapport au Roi, que le fondement légal de cet arrêté se trouve dans l'article 1er, 3°, et non dans l'article 1er, 1°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Certes, le 1° est libellé en termes très généraux, mais il ne saurait être admis qu'il soit invoqué dans une matière qui est spécialement régie par une autre disposition de la loi, en l'occurrence le 3°, qui a trait aux organismes d'intérêt public.

Il faudrait donc écrire, à l'alinéa 1er du préambule, « ..., notamment l'article 1er, 3°, et l'article 2, § 2; ».

L'alinéa 2 devrait être rédigé comme suit :

« Vu le statut de la Régie des voies aériennes, annexé à l'arrêté royal du 5 octobre 1970, notamment l'article 3, modifié par l'arrêté royal du 31 mars 1981, et les articles 15, 16 et 17; ».

#### Dispositif

##### Article 1er

L'article devrait être rédigé comme suit :

« Article 1er. L'article 3, alinéa 1er, 1, e, du statut de la Régie des voies aériennes, annexé à l'arrêté royal du 5 octobre 1970 et modifié par l'arrêté royal du 31 mars 1981, est abrogé ».

##### Article 2

La phrase liminaire devrait être rédigée de la manière suivante :

« L'article 15 du même statut est remplacé par la disposition suivante : ».

L'alinéa 2 de l'article 15 en projet recourt à la notion de « budget pour ordre ». Cette notion, dans le sens où elle est entendue par l'arrêté en projet, a été supprimée par la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat; elle a été remplacée par celle de « section particulière » (Titre IV) du budget. Cette section est consacrée aux dépenses sur recettes affectées du département ministériel, et non des services personnalisés qui en dépendent.

Le projet se borne à reproduire la terminologie des dispositions antérieures.

Le budget des organismes d'intérêt public de la catégorie A est, selon la loi du 16 mars 1954 (article 3), annexé au budget du ministère dont relève l'organisme. Dans la présentation budgétaire actuelle, il constitue le Titre VII de ce budget. Il conviendrait de trouver une formulation adéquate permettant, à l'intérieur du budget de la Régie des voies aériennes, d'affecter certaines recettes à certaines dépenses.

Dans le bref délai qui lui a été imparti, le Conseil d'Etat, section de législation, n'a pas été en mesure de faire une proposition de texte.

##### Article 3

L'article devrait être rédigé comme suit :

« Article 3. L'article 16 du même statut est abrogé ».

## Artikel 4

De inleidende volzin zou op de volgende wijze geformuleerd moeten worden :

« Artikel 17 van hetzelfde statuut wordt vervangen door de volgende bepaling : ».

## Artikel 5

1. Zoals het artikel is gesteld, beperkt het er zich toe te bepalen dat « de leidende ambtenaar van de Regie aan de Minister ... een reorganisatieplan van de diensten (zal) voorstellen ».

Het ligt voor de hand dat het feit dat de leidende ambtenaar aan de Minister « een reorganisatieplan » zal « voorstellen », uit zichzelf geen rechtsgevolgen kan hebben en dat een zodanig voorstel slechts een voorbereidende maatregel is. De rechtsgevolgen die de Regering eraan wil verbinden kunnen slechts voortvloeien uit een beslissing met betrekking tot dat reorganisatieplan.

Het artikel moet derhalve worden aangevuld met een lid waarin de voor die beslissing bevoegde overheid wordt aangewezen.

2. Daar de gevolgen van het plan ten dele personen zullen aangaan die niet tot het personeel van de Regie behoren, is het niet voldoende dat plan ter kennis te brengen van de leden van dat personeel; het is nodig het via het *Belgisch Staatsblad* bekend te maken, althans voor zover het gevolgen kan hebben ten aanzien van personen die niet tot de Regie behoren.

De Kamer was samengesteld uit :

De heren :

P. Tapie, kamervoorzitter;

Ch. Huberlant; P. Fincœur, staatsraden;

Mevr. M. Van Gerrewey, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. Tapie.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. Leroy, auditeur.

De griffier,

M. Van Gerrewey.

De voorzitter,

P. Tapie.

31 DECEMBER 1983. — Koninklijk besluit nr. 240  
betreffende de saneringsmaatregelen van toepassing  
op de Regie der luchtwegen

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groot.

Gelet op de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 3°, en op artikel 2, § 2;

Gelet op het statuut van de Regie der luchtwegen, gevoegd bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1970, inzonderheid op artikel 3, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 maart 1981, en op de artikelen 15, 16 en 17;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie en op het advies van Onze in Raad vergaderende Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Artikel 3, eerste lid, 1, e, van het statuut van de Regie der luchtwegen, gevoegd bij het koninklijk besluit van 5 oktober 1970 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 31 maart 1981, wordt opgeheven.

Art. 2. Artikel 15 van hetzelfde statuut wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 15. Er wordt een bijzonder fonds opgericht dat bestemd is om :

1° de financiering van de uitgaven van eerste aanleg te verzekeren;

2° de uitgaven voor het vernieuwen van de inrichtingen, uitrusting en voorraden, alsmede de uitgaven voor het wederoptrekken van gebouwen te regulariseren;

## Article 4

La phrase liminaire devrait être libellée de la manière suivante :

« L'article 17 du même statut est remplacé par la disposition suivante : ».

## Article 5

1. Tel qu'il est rédigé, l'article se borne à prévoir que le « fonctionnaire dirigeant de la Régie présentera au Ministre ... un plan de réorganisation des services ... ».

Il va de soi que cette « présentation » d'un « plan de réorganisation » par le fonctionnaire dirigeant au Ministre ne peut produire par elle-même d'effets juridiques et qu'elle ne constitue qu'une mesure préparatoire. Les effets juridiques que le Gouvernement entend y attacher ne peuvent découler que d'une décision relative à ce plan de réorganisation.

L'article doit donc être complété par un alinéa désignant l'autorité compétente pour prendre ladite décision.

2. Une partie des effets du plan devant intéresser des personnes étrangères au personnel de la Régie, il ne suffit pas de communiquer ce plan aux membres de ce personnel; il est nécessaire de le publier par la voie du *Moniteur belge*, du moins dans la mesure où il peut avoir des effets à l'égard de personnes étrangères à la Régie.

La Chambre était composée de :

MM. :

P. Tapie, président de chambre;

Ch. Huberlant, P. Fincœur, conseillers d'Etat;

Mme M. Van Gerrewey, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. Tapie.

Le rapport a été présenté par M. M. Leroy, auditeur.

Le greffier,

M. Van Gerrewey.

Le président,

P. Tapie.

31 DECEMBRE 1983. — Arrêté royal n° 240  
relatif aux mesures d'assainissement  
applicables à la Régie des voies aériennes

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 3°, et l'article 2, § 2;

Vu le statut de la Régie des voies aériennes, annexé à l'arrêté royal du 5 octobre 1970, notamment l'article 3, modifié par l'arrêté royal du 31 mars 1981, et les articles 15, 16 et 17;

Vu l'urgence;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. L'article 3, alinéa 1er, 1, e, du statut de la Régie des voies aériennes, annexé à l'arrêté royal du 5 octobre 1970 et modifié par l'arrêté royal du 31 mars 1981, est abrogé.

Art. 2. L'article 15 du même statut est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 15. Il est institué un fonds spécial destiné à :

1° assurer le financement des dépenses de premier établissement;

2° régulariser les dépenses de renouvellement des installations, outillage et approvisionnements, ainsi que les dépenses de reconstruction des bâtiments;

3° de aanleguitgaven welke onproductief zijn geworden, inzonderheid door opheffing, afbraak, buitengebruikstelling van inrichtingen en niet vervangen materieel alsmede de waardeverminderingen van de voorraaden, af te schrijven ».

Het fonds wordt gestijfd door :

1° de opbrengst van de verkoop van aan de R.L.W. toebehorende onroerende goederen;

2° het overschot van het reservefonds bedoeld in artikel 17, wanneer dit fonds 15 % van de exploitatieuitgaven overschrijdt;

3° op de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen eventueel uit te trekken kredieten.

**Art. 3.** Artikel 16 van hetzelfde statuut wordt opgeheven.

**Art. 4.** Artikel 17 van hetzelfde statuut wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. Het reservefonds heeft tot doel eventueel te voorzien in de jaarlijkse tekorten van de exploitatierekening.

Het wordt gestijfd :

1° door de jaarlijkse overschotten van genoemde rekening;

2° door de inkomsten van zijn bezit. »

**Art. 5.** Vóór 30 september 1984 zal de leidende ambtenaar van de Régie aan de Minister tot wiens bevoegdheid de burgerlijke luchtvaart behoort, een reorganisatieplan van de diensten voorstellen voor de jaren 1984 tot 1990 met het oog op, tenminste, het behoud van het evenwicht der exploitatierekeningen.

Het plan bedoeld in het vorig lid wordt bindend verklaard bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit. Het goedgekeurde plan wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* althans voor zover het gevolgen heeft ten aanzien van personen die niet tot de Régie behoren.

**Art. 6.** Tot 31 december 1990 mag het globaal personeelseffectief van de Régie het effectief zoals het zal worden vastgesteld in het in artikel 5 bedoeld reorganisatieplan niet overschrijden.

**Art. 7.** Voor de realisatie van het reorganisatieplan bedoeld in artikel 5 mag er tot 31 december 1985 bij wege van werving voorzien worden in alle graden van rang 15 en hoger welke bij de Régie bestaan, ten voordele van personen die een bijzondere bevoegdheid hebben op administratief of technisch gebied, in afwijking van de statutaire bepalingen en principes, en onder navolgende voorwaarden :

a) de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het voornemen van de Minister om de procedure van dit artikel te volgen.

Dit bericht vermeldt dat de kandidaturen binnen vijftien dagen moeten worden toegezonden;

b) het advies van het College der dienstchefs van de Régie over degene die vooraf door de Minister uit de opgekomen gegadigden is aangewezen om voor de afwijking in aanmerking te komen;

c) de beraadslaging van de Ministerraad.

Het benoemingsbesluit zal dienen vast te stellen dat deze procedure is gevolgd.

Het zal uitdrukkelijk elk der onderstaande punten vermelden :

a) de vacature van de betrekking in de vaste personeelsformatie van de Régie;

b) de dwingende noodzaak zonder verwijl te voorzien in deze vacature;

c) de onmogelijkheid in de vacature te voorzien bij wege van vergelijkend examen, bevordering, verandering van graad of overplaatsing;

d) de bijzondere bevoegdheid op administratief of technisch gebied van de begunstigde van de afwijking.

Het benoemingsbesluit van de ambtenaren, benoemd op basis van onderhavig artikel, zal in uittreksels worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

**Art. 8.** Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

3° amortir les dépenses d'établissement devenues improductives, notamment par suppression, démolition, mise hors d'usage d'installations et de matériel non remplacé, ainsi que les dépréciations des approvisionnements ».

Le fonds est alimenté par :

1° le produit de la réalisation d'immeubles appartenant à la R.V.A.;

2° l'excédent du fonds de réserve visé à l'article 17, lorsque ce fonds dépasse 15 % des dépenses d'exploitation;

3° des crédits à inscrire éventuellement au budget du Ministère des Communications.

**Art. 3.** L'article 16 du même statut est abrogé.

**Art. 4.** L'article 17 du même statut est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 17. Le fonds de réserve a pour objet de parer éventuellement aux maux annuels du compte d'exploitation.

Il est alimenté par :

1° les bonis annuels dudit compte;

2° les revenus de son avoir. »

**Art. 5.** Avant le 30 septembre 1984 le fonctionnaire dirigeant de la Régie présentera au Ministre, qui a l'aéronautique civile dans ses attributions, un plan de réorganisation des services pour les années 1984 à 1990 en vue, au minimum, de maintenir l'équilibre des comptes d'exploitation.

Le plan visé à l'alinéa précédent est rendu obligatoire par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Le plan approuvé est publié au *Moniteur belge*, du moins dans la mesure où il peut avoir des effets à l'égard de personnes étrangères à la Régie.

**Art. 6.** Jusqu'au 31 décembre 1990 l'effectif global du personnel de la Régie ne pourra dépasser celui qui sera fixé dans le plan de réorganisation prévu à l'article 5.

**Art. 7.** Pour la réalisation du plan de réorganisation prévu à l'article 5 il peut être pourvu jusqu'au 31 décembre 1985 par voie de recrutement à tous les grades du rang 15 et au delà existant auprès de la Régie, en faveur de personnes ayant une compétence particulière en matière administrative ou technique, en dérogeant aux dispositions et principes statutaires et sous les conditions suivantes :

a) la publication au *Moniteur belge* de l'intention du Ministre de recourir à la procédure prévue par le présent article.

Cette communication indiquera que les candidatures doivent être adressées dans un délai de quinze jours;

b) l'avis du Collège des chefs de services de la Régie sur la personne appelée à bénéficier de la dérogation, préalablement désignée par le Ministre parmi les candidats qui se sont présentés;

c) la délibération du Conseil des Ministres.

L'arrêté de nomination devra constater que cette procédure a été suivie.

Il contiendra une mention explicite concernant chacun des objets suivants :

a) la vacance de l'emploi dans les cadres permanents de la Régie;

b) l'impérieuse nécessité de pourvoir à cette vacance sans autre délai;

c) l'impossibilité de pourvoir à l'emploi vacant par concours, promotion, changement de grade ou transfert;

d) la compétence particulière en matière administrative ou technique de la personne bénéficiaire de la dérogation.

L'arrêté de nomination des fonctionnaires nommés sur base du présent article sera publié par extraits au *Moniteur belge*.

**Art. 8.** Le présent arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 9. Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Motril — Spanje, 31 december 1983.

### BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Verkeerswezen en Posterijen,  
Telegrafie en Telefonie,

H. DE CROO

N. 84 — 72

Koninklijk besluit nr. 241 betreffende de maatregelen tot verbetering van de bedrijfsresultaten van de Regie voor maritiem transport

### VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het koninklijk besluit dat aan de handtekening van Uwe Majesteit wordt voorgelegd, vindt zijn rechtsgrond in de artikelen 1, 3<sup>e</sup>, en 2, § 2, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. Het betreft maatregelen die van aard zijn om een verbetering van de bedrijfsresultaten van de Regie voor maritiem transport te bewerkstelligen en het wordt beheerst door de voortdurende zorg de kwaliteit van de openbare dienst te verzoenen met de noodzaak besparingen te verwezenlijken.

Meer in het bijzonder is het de bedoeling dat de exploitatie van de R.M.T. positieve resultaten oplevert en dat zij daarvoor geen tussenkomst van de Staat krijgt.

Deze doelstelling dient gezien tegen de achtergrond van een internationale concurrentie waarin de R.M.T. optreedt als een commerciële onderneming gericht op de verkoop van diensten. Zij neemt een vooraanstaande plaats in tussen haar concurrenten en zij is voor 's lands economie o.m. van belang als bron van vreemde deviezen.

Haar activiteit is gebaseerd op een vloot, een haven en een organisatie waarvan de kosten per se weinig elastisch zijn zodat de rendabiliteit slechts kan bereikt worden door een hoge graad van benutting. De Regie is bovendien zeer arbeidsintensief. Dit is niet alleen van belang voor de tewerkstelling in de scheepvaart in het algemeen en in de kuststreek in het bijzonder, maar dit bedrijfseconomisch aspect heeft bovendien voor gevolg dat zeer omzichtig en selectief zal moeten tewerk gegaan worden bij het drukken van het personeelsbestand.

De R.M.T. werd opgericht met uitsluitend vaste of quasi vaste activa zonder dat haar een bedrijfskapitaal ter beschikking werd gesteld en met de verplichting al haar investeringen met eigen middelen te financieren. Deze uitgangssituatie heeft o.a. toe geleid dat de R.M.T. belangrijke schulden heeft t.o.v. de Schatkist. Het is de bedoeling ook deze situatie te saneren.

Het besluit legt de Directeur-generaal van de R.M.T. de verplichting op, binnen één maand na de publicatie van de betrokken tekst in het *Belgisch Staatsblad*, een saneringsplan voor te stellen dat van aard is om voormelde oogmerken te bereiken. Bij het opmaken van dit plan zullen de volgende krachtlijnen gelden :

- maximaliseren van de benutting van de beschikbare middelen, zowel personeel als materieel;
- minimaliseren van het aantal personeelsleden in vast verband door vermindering van het aantal personeelsleden voorzien in de personeelsformatie en natuurlijke en vrijwillige afvloeiing tot het strikt noodzakelijke aantal is bereikt;
- opvoeren van de productiviteit per personeelslid door invoering van polyvalentie en mobiliteit van het personeel binnen de R.M.T.;
- minimaliseren van de bemanningskost per overvaart door vermindering van de bemanning, door rationalisering van de kwalificatie en door polyvalentie;

Art. 9. Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Motril — Espagne, le 31 décembre 1983.

### BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Communications et des Postes,  
Télégraphes et Téléphones,

H. DE CROO

F. 84 — 72

Arrêté royal n° 241 relatif aux mesures visant à améliorer les résultats d'exploitation de la Régie des transports maritimes

### RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal soumis à la signature de Votre Majesté trouve son fondement juridique dans les articles 1<sup>er</sup>, 3<sup>e</sup>, et 2, § 2, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Il concerne la concrétisation de mesures visant à améliorer les résultats d'exploitation de la Régie des transports maritimes en ayant le souci constant de concilier la qualité du service public et la nécessité de réaliser des économies.

Il entre plus particulièrement dans les intentions d'inciter la R.T.M. à produire des résultats d'exploitation positifs, sans qu'elle bénéficie à cet effet d'interventions de la part de l'Etat.

Cet objectif s'inscrit dans le cadre de la concurrence internationale où la R.T.M. agit en tant qu'entreprise commerciale axée sur la vente de services. Elle occupe une place prépondérante parmi ses concurrents et constitue, notamment, une importante source de devises étrangères pour l'économie du pays.

Ses activités se développent autour d'une flotte, d'un port et d'une organisation dont les coûts en soi s'avèrent peu élastiques, de sorte que, pour rentabiliser l'exploitation, il faut garantir un coefficient d'occupation élevé. La Régie représente en outre un secteur d'emploi intensif. Ceci n'est pas seulement important pour l'emploi dans la navigation en général et dans la région côtière en particulier, mais cet aspect économique de l'entreprise implique en outre la nécessité d'une approche très prudente et sélective en cas de compression des effectifs du personnel.

La R.T.M. a été créée exclusivement à partir d'actifs immobilisés ou quasi immobilisés, sans avoir bénéficié d'un capital d'exploitation, mais en se voyant contrainte de financer tous ses investissements par ses propres moyens. C'est ainsi, entre autres, que la R.T.M. s'est fortement endettée à l'égard du Trésor. L'objet du présent arrêté est d'assainir également cette situation.

L'arrêté oblige le Directeur général de la R.T.M. à présenter, dans un délai d'un mois après publication du texte concerné au *Moniteur belge*, un plan d'assainissement visant à réaliser l'objectif poursuivi. Lors de l'élaboration de ce plan, il sera tenu compte des lignes de force suivantes :

- maximalisation de l'utilisation des moyens disponibles, aussi bien au niveau du personnel qu'au niveau du matériel;
- minimalisation du nombre d'agents nommés à titre définitif, par une réduction de l'effectif prévu au cadre du personnel et par des départs naturels et volontaires jusqu'à ce que le nombre strictement nécessaire soit atteint;
- renforcement de la productivité individuelle des agents par l'instauration de la polyvalence et du régime de la mobilité au sein de la R.T.M.;
- minimalisation des frais d'équipages par traversée, par une diminution de l'équipage, par une rationalisation de la qualification et par la polyvalence;