

Art. 3. Onze Ministers en Onze Staatssecretarissen zijn, ieder wat hem betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 23 december 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Eerste Minister,
W. MARTENS

De Minister van Openbaar Ambt,
Ch.-F. NOTHOMB

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt,
L. WALTNIEL

MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN

N. 82 — 1924

Koninklijk besluit nr. 114 tot beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.)

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Steunend op artikel 1, 5°, van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, heeft het ontwerp van (genummerd) koninklijk besluit dat hierbij ter ondertekening aan Uwe Majesteit wordt voorgelegd tot doel de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

Het Fonds voor Industriële Vernieuwing (« F.I.V. ») werd, op grond van artikel 12 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, ingesteld door het koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 (hierna « koninklijk besluit nr. 31 » genoemd).

Luidens artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 31 heeft het F.I.V. twee taken :

1° het F.I.V. zal tussenkomen in de financiering van de studies betreffende projecten van gewestelijke industriële reconversie (de zgn. « reconversiefunctie ») en projecten van industriële en technologische vernieuwing (de « vernieuwingsfunctie »);

2° het F.I.V. kan tussenkomen in de financiering van de genoemde projecten zelf. Het F.I.V. vervult aldus een zeer specifieke rol, duidelijk te onderscheiden van de wet op de economische expansie.

In wezen is de tussenkomst in de projecten zelf de belangrijkste activiteit van het F.I.V. Deze tussenkomst geschiedt op indirecte wijze : het F.I.V. stelt renteloze voorschotten ter beschikking van de Nationale Investeringsmaatschappij (de « N.I.M. ») of één der gewestelijke investeringsmaatschappijen (de « G.I.M. ») die op hun beurt de middelen aanwenden voor de financiering van de projecten.

Tot op heden werd het F.I.V. gestijfd door de opbrengsten van staatsleningen, naast een begrotingskrediet van 50 miljoen frank. De interestlasten op deze leningen vallen ten laste van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken; in de mate dat de terugvorderingen door het F.I.V. lastens de N.I.M. of de G.I.M.'s op de toegestane renteloze voorschotten onvoldoende zijn, zullen ook de kapitaalaflossingen op deze leningen ten laste van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken vallen.

De werking van het F.I.V. sinds zijn oprichting in 1978 heeft geleid tot zware interestlasten, te dragen door de begroting van het Ministerie van Economische Zaken. In 1982 bedragen deze interestlasten 665,4 miljoen frank; voor 1983 worden de interestlasten begroot op ongeveer 723,8 miljoen frank. Het is te verwachten dat, zo de huidige F.I.V.-werking onveranderd behouden blijft, de budgettaire lasten van deze werking in belangrijke mate zullen blijven stijgen en dit niet alleen omwille van de oplopende interestlasten, maar ook omwille van het feit dat de door het F.I.V. verleende voorschotten wellicht slechts in geringe mate door het F.I.V. zullen kunnen worden teruggevorderd, zodat de kapitaalaflossingen op genoemde staatsleningen grotendeels ten laste van de begroting zullen vallen.

Als gevolg van de begrotingsbeperkingen en ten einde de overheidsfinanciën gezond te maken, is het noodzakelijk gebleken maatregelen te treffen om de toename van de uitgaven, veroorzaakt door de werking van het F.I.V. te beperken, zoals dit reeds gebeurde voor andere overheidsinstellingen.

Art. 3. Nos Ministres et Nos Secrétaires d'Etat sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 23 décembre 1982.

BAUDOIJN

Par le Roi :
Le Premier Ministre,
W. MARTENS

Le Ministre de la Fonction publique,
Ch.-F. NOTHOMB

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique,
L. WALTNIEL

MINISTÈRE DES AFFAIRES ÉCONOMIQUES

F. 82 — 1924

Arrêté royal n° 114 visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle (F.R.I.)

RAPPORT AU LOI

Sire,

Sur base de l'article 1er, 5°, de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, le projet d'arrêté royal (numéroté) qui est soumis pour signature Votre Majesté, a pour objectif de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

Le Fonds de Rénovation industrielle (« F.R.I. ») a été créé par l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 (dénommé ci-après « l'arrêté royal n° 31 ») en vertu de l'article 12 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires.

Aux termes de l'article 2, de l'arrêté royal n° 31, le F.R.I. a deux missions à remplir :

1° participer au financement des études relatives à des projets de reconversion industrielle régionale (la « fonction de reconversion ») et des projets de rénovation industrielle et technologique (« la fonction de rénovation »);

2° le F.R.I. peut participer au financement des projets mêmes. Le F.R.I. remplit donc un rôle très spécifique, à distinguer clairement de la loi d'expansion économique.

La participation aux projets mêmes constitue la principale activité du F.R.I. Cette participation a lieu de façon indirecte : le F.R.I. met des avances sans intérêt à la disposition de la Société nationale d'investissement (la « S.N.I. ») ou d'une des sociétés régionales d'investissement (les « S.R.I. ») qui, à leur tour, affectent ces moyens au financement des projets.

Jusqu'à ce jour, le F.R.I. a été alimenté par le produit d'emprunts de l'Etat, outre un crédit budgétaire de 50 millions de francs. Les charges d'intérêt afférentes à ces emprunts sont à charge du budget du Ministère des Affaires économiques; dans la mesure où les récupérations par le F.R.I. à charge de la S.N.I. ou des S.R.I. sur les avances sans intérêt accordées sont insuffisantes, les amortissements de capital afférents à ces emprunts seront également à charge du budget du Ministère des Affaires économiques.

Depuis sa création en 1978, le fonctionnement du F.R.I. a donné lieu à des lourdes charges d'intérêt à supporter par le budget du Ministère des Affaires économiques. En 1982, ces charges d'intérêts sont de l'ordre de 665,4 millions; pour 1983 les charges d'intérêt sont estimées à environ 723,8 millions de francs. Si le fonctionnement actuel du F.R.I. reste inchangé, on peut s'attendre à ce que les charges budgétaires continueront à augmenter dans une mesure importante, non seulement à cause des charges d'intérêt accrues mais aussi en raison du fait que les avances accordées par le F.R.I. ne pourront être récupérées que dans une mesure réduite de sorte que les amortissements de capital sur les emprunts de l'Etat susvisés, viendront en grande partie à charge du budget.

En raison des restrictions budgétaires et en vue d'assurer l'assainissement des finances publiques, il s'est avéré nécessaire de prendre des dispositions en vue de limiter l'accroissement des dépenses, causées par le fonctionnement du F.R.I., comme cela fut le cas pour d'autres établissements publics.

Dit besluit draagt het Beheerscomité van het F.I.V. op de nodige voorstellen uit te werken om binnen de perken te blijven van de in artikel 1 aangeduide vastleggings- en ordonnanceringsenveloppe.

Daar de door het F.I.V. nog niet gebruikte vastleggingsmachtigingen (nl. 3,9 mia. op de 9,2 mia. toegestane machtigingen, zonder rekening te houden met de projecten behandeld door het Beheerscomité op 2 september 1982 en de nog niet door het M.C.E.S.C. goedgekeurde renovatiedossiers) te ruim zijn in verhouding tot de beschikbare ordonnanceringskredieten, geeft het ontwerp van koninklijk besluit aan het Beheerscomité opdracht voorstellen te formuleren om het gebruik van de vastleggingsmachtigingen af te remmen.

Immers :

— de interestlasten in 1983 die verband houden met reeds gebruikte vastleggingsmachtigingen (9,2 mia. - 3,9 mia.) worden geraamd op 724 miljoen;

— in de ontwerp-begroting 1983 worden voor het F.I.V. ordonnanceringskredieten voorzien ten belope van 850 miljoen, te verhogen met het saldo per 31 december 1982 geschat op 134 miljoen;

— in 1983 is derhalve 260 miljoen (850 + 134 - 724) beschikbaar voor nieuwe interestlasten, wat quasi overeenkomt met een nieuwe ontleningscapaciteit van 1,8 miljard op jaarbasis.

Dit wil zeggen dat het Beheerscomité van het F.I.V. bezuinigingsmaatregelen zal moeten voorstellen ten einde het aanwenden van de vastleggingsmachtigingen zodanig te beperken dat zij in 1983 slechts aanleiding zullen geven tot de nieuwe interestlasten van maximum 260 miljoen.

Het spreekt vanzelf dat de in artikel 2 bedoelde selectieve financiële planning met het oog op een gespreide planning moet streven naar een billijk communautair evenwicht.

In geen geval mag de gespreide vereffening tot gevolg hebben dat hierdoor prefinancieringskosten ten laste van de Staat zouden ontstaan.

In zijn artikel 3 voorziet dit besluit, voor het onwaarschijnlijke geval dat het Beheerscomité van het F.I.V. geen of onvoldoende maatregelen neemt, in de mogelijkheid dat de Koning zelf de maatregelen neemt om de beoogde doelstellingen te bereiken.

Ten einde te verzekeren dat in de toekomst de werking van het F.I.V. geen aanleiding geeft tot overschrijding van de beschikbare vastleggingsmachtigingen en ordonnanceringskredieten, geeft artikel 4 van het ontwerp de Koning de bevoegdheid om op elk ogenblik het Beheerscomité op te dragen saneringsmaatregelen voor te stellen en om zelf dergelijke maatregelen te nemen indien het Beheerscomité geen voorstellen doet binnen de gestelde termijn of indien de voorstellen onvoldoende zijn.

De Regering heeft geoordeeld geen rekening te kunnen houden met het advies van de Raad van State waar dit Hoog Rechtscollege stelt dat het koninklijk besluit tot goedkeuring, respectievelijk vaststelling van de saneringsmaatregelen moet worden genomen op basis van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning. De Regering is van oordeel dat genoemd besluit behoort tot de verordenende bevoegdheid van de Koning krachtens art. 67 van de Grondwet.

Uit artikel 1, eerste lid, van het ontwerp volgt dat het Beheerscomité van het F.I.V. er moet over waken dat de uitgaven als gevolg van de werking van het F.I.V. binnen de perken blijven van de beschikbare vastleggingsmachtigingen en ordonnanceringskredieten. Artikel 2 preciseert hoe het Beheerscomité zich dient te schikken naar de norm vervat in art. 1, eerste lid.

Krachtens artikel 67 van de Grondwet maakt de Koning de verordeningen en neemt hij de besluiten die voor de uitvoering van de wetten nodig zijn. De Koning heeft aldus naar het oordeel van de Regering de bevoegdheid de uitvoeringsregelen van de norm vervat in artikel 1, eerste lid, goed te keuren, respectievelijk vast te stellen.

De Regering acht het niet aangewezen op dit ogenblik de datum vast te stellen waarop de voorgestelde saneringsmaatregelen bij koninklijk besluit uiterlijk moeten worden goedgekeurd.

Tk heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Economische Zaken,
M. EYSKENS

Le présent arrêté charge le Comité de gestion du F.R.I. d'élaborer les propositions nécessaires à rester dans les limites de l'enveloppe d'engagement et d'ordonnancement prévu à l'article 1er.

Etant donné que les autorisations d'engagement non utilisées encore par le F.R.I. (à savoir 3,9 milliards sur les 9,2 milliards d'autorisations accordées, sans tenir compte des projets traités par le Comité de gestion du 2 septembre 1982 et des dossiers de rénovation non encore approuvés par le C.M.C.E.S.) sont trop importantes comparées aux crédits d'ordonnancement disponibles, le projet d'arrêté royal charge le Comité de gestion de formuler des propositions en vue de freiner l'utilisation des autorisations d'engagement.

En effet :

— les charges d'intérêt en 1983 qui ont trait à des autorisations d'engagement déjà utilisées (9,2 milliards - 3,9 milliards) sont estimées à 724 millions;

— le projet de budget pour 1983 prévoit pour le F.R.I. des crédits d'ordonnancement au montant de 850 millions, à augmenter du solde au 31 décembre 1982, estimé à 134 millions;

— par conséquent, en 1983, 260 millions (850 + 134 - 724) sont disponibles pour de nouvelles charges d'intérêt, ce qui correspond quasiment à une nouvelle capacité d'emprunt de 1,8 milliard sur base annuelle.

Cela signifie que le Comité de gestion du F.R.I. devra proposer des mesures d'économies afin de limiter l'utilisation des autorisations d'engagement de façon telle, qu'en 1983 elles ne donneront lieu qu'à de nouvelles charges d'intérêt de 260 millions au maximum.

Il va sans dire que le planning financier sélectif prévu à l'article 2 en vue d'un planning étalé doit viser à un équilibre communautaire équitable.

En aucun cas, la liquidation étalée peut avoir pour conséquence des frais de préfinancement à charge de l'Etat.

Dans son article 3, le présent arrêté prévoit, pour le cas sans doute improbable où le Comité de Direction du F.R.I. n'aurait pas établi un ensemble de mesures ou pour le cas où les mesures prises seraient insuffisantes, la possibilité que le Roi prenne lui-même les mesures afin d'atteindre les objectifs désirés.

Afin d'assurer qu'à l'avenir le fonctionnement du F.R.I. ne donnera pas lieu à un dépassement des autorisations d'engagement et de crédits d'ordonnancement disponibles, l'article 4 du projet attribue au Roi la compétence de charger le Comité de gestion, à tout moment, de proposer des mesures d'assainissement et de prendre lui-même de telles mesures si le Comité de gestion ne fait pas de propositions dans le délai prévu ou si ces propositions sont insuffisantes.

Le Gouvernement a estimé ne pas pouvoir tenir compte de l'avis du Conseil d'Etat lorsque ce Haut Collège dispose que l'arrêté royal portant approbation, ou le cas échéant détermination des mesures d'assainissement, doit être pris sur la base de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi. Le Gouvernement estime que cet arrêté relève du pouvoir réglementaire du Roi en vertu de l'art. 67 de la Constitution.

Il ressort de l'article 1er, alinéa 1er, du projet que le Comité de gestion du F.R.I. doit veiller à ce que les dépenses résultant du fonctionnement du F.R.I. restent dans les limites des autorisations d'engagement et des crédits d'ordonnancement disponibles. L'article 2 précise la façon selon laquelle le Comité de gestion doit se conformer à la norme prévue par l'article 1er, alinéa 1er.

En vertu de l'article 67 de la Constitution, le Roi fait les règlements et arrêtés nécessaires pour l'exécution des lois. Le Gouvernement estime donc que le Roi a la compétence d'approuver, ou le cas échéant de déterminer les mesures d'exécution de la norme prévue par l'article 1er, alinéa 1er.

Le Gouvernement estime qu'à l'heure actuelle il n'est pas indiqué de fixer la date limite à laquelle les mesures d'assainissement décidées doivent être approuvées par arrêté royal.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Affaires économiques,
M. EYSKENS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29e november 1982 door de Eerste Minister verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit nr. 114 « tot beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.) », heeft de 1e december 1982 het volgende advies gegeven :

A. Algemene opmerking.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt blijkens het opschrift en volgens het verslag aan de Koning tot « beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing ». Het wordt opgevat als een ontwerp van koninklijk besluit, genomen krachtens de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, aangezien in de aanhef en in het verslag aan de Koning wordt verwezen naar artikel 1, 5°, van die wet, naar luid waarvan de Koning, binnen de grenzen bepaald in de wet, alle nuttige maatregelen kan nemen ten einde de openbare uitgaven te beheersen en te beperken.

Met het ontwerp wordt de impliciete aanvulling beoogd van het koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 tot instelling van een Fonds voor Industriële Vernieuwing. Dit koninklijk besluit is vastgesteld met toepassing van artikel 12 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, luidend : « De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, alle nuttige maatregelen treffen voor een Fonds voor Industriële Vernieuwing op te richten dat ingeschreven wordt in Titel IV van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken en voor de werking, de stijging en het optreden ervan te regelen ».

Krachtens artikel 89, §§ 1 en 4, derde lid, van die wet van 5 augustus 1978 kan het voornoemde koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 na 31 december 1978 o.m. niet worden aangevuld dan door een wet, « terwijl de Koning het recht behoudt de bepalingen die betrekking hebben op aangelegenheden die onder zijn bevoegdheid vallen » o.m. aan te vullen.

In verband met het vermelde wetsartikel 89, §§ 1 en 4 rijst de vraag, die bij de voorbereiding van het ontwerp had moeten onderzocht worden, of de bij het ontwerp geregelde aangelegenheid, beoordeeld volgens haar technische aard, zodanig is dat zij door de Koning met toepassing van artikel 29 van de Grondwet en derhalve bij gewoon koninklijk besluit kan worden geregeld.

Aan de Raad van State ontbreekt de tijd om die technische vraag te onderzoeken.

Mocht worden aangenomen dat de ontworpen aanvullende regeling bij een wet moet worden vastgesteld, dan is nog te onderzoeken of de ontworpen regeling, gelet op haar juridisch-technische uitwerking kan worden vastgesteld in de voorgestelde vorm van een koninklijk besluit, genomen met toepassing van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982.

Ter beantwoording van die vraag dient men uit te gaan van de volgende gegevens :

De saneringsmaatregelen omschreven in artikel 1 van het ontwerp, de planning bedoeld in artikel 2 van het ontwerp en de saneringsmaatregelen in de zin van artikel 4 van het ontwerp hebben een normatief karakter. Het beheerscomité is dan ook verplicht bij de uitoefening van haar taken omschreven in artikel 2 van het vermelde koninklijk besluit van 15 december 1978, wettigheidshalve daarmede rekening te houden.

Zodanige normen kunnen in het raam van de bijzondere-machtenwet van 2 februari 1982, enkel rechtskracht hebben in zover zij op de ene of de andere wijze zijn opgenomen in een koninklijk besluit vastgesteld met toepassing van de vermelde wet van 2 februari 1982, vóór 31 december 1982.

Het ontwerp schrijft echter voor dat de bedoelde saneringsmaatregelen en het bedoelde plan, om uitwerking te hebben, « bij een koninklijk besluit » behoeven te worden goedgekeurd. Overigens wordt de datum waarop de goedkeuring uiterlijk moet zijn gegeven, in het ontwerp niet bepaald.

Daarenboven is er nog artikel 3 van het ontwerp dat de Regering toelaat om zelf en na 31 december 1982 de noodzakelijke maatregelen te nemen bij een gewoon koninklijk besluit ingeval de omstandigheden beschreven in het artikel zich mochten voordoen.

Uit het ene en het andere volgt dat de ontworpen aanvullende regeling, zoals zij juridisch-technisch is uitgewerkt, strijdig is met artikel 4, § 1, van de bijzondere-machtenwet van

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Premier Ministre, le 29 novembre 1982, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal n° 114 « visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle (F.R.I.) », a donné le 1er décembre 1982 l'avis suivant :

A. Observation générale.

Le présent projet vise, selon son intitulé et selon le rapport au Roi, à « limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle ». Il est conçu comme un arrêté royal pris en vertu de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, ainsi qu'en témoigne la référence faite dans le préambule et dans le rapport au Roi à l'article 1er, 5°, de la loi précitée, aux termes duquel le Roi peut, dans les limites fixées par cette loi, prendre toutes les mesures utiles en vue de maîtriser et de limiter les dépenses publiques.

Le projet tend également à compléter de manière implicite l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 créant un Fonds de Rénovation industrielle. Cet arrêté royal a été pris en application de l'article 12 de la loi du 5 août 1978 (de réformes économiques et budgétaires) qui énonce : « Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, prendre toutes les dispositions en vue de créer un Fonds de Rénovation industrielle qui sera inscrit au Titre IV du budget du Ministre des Affaires économiques et de déterminer les modalités de fonctionnement, de financement et d'intervention de ce Fonds ».

Il résulte de l'article 89, §§ 1er et 4, alinéa 3, de la loi du 5 août 1978 précitée qu'après la date du 31 décembre 1978, l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 susmentionné ne peut, entre autres, être complété que par une loi, « le Roi conservant (notamment) le droit... de compléter... les dispositions qui concernent les matières qui relèvent de sa compétence ».

Face au susdit article 89, §§ 1er et 4, on doit se demander — et la question aurait dû être examinée lors de l'élaboration du projet — si, à en juger selon son caractère technique, la matière traitée par le projet est telle que le Roi peut la régler en application de l'article 29 de la Constitution et, partant, par un arrêté royal ordinaire.

Le temps fait défaut pour examiner ici ce problème technique.

En admettant que la réglementation complémentaire projetée doive être établie par une loi, il resterait à examiner si, eu égard à sa conception juridico-technique, cette réglementation peut être édictée sous la forme proposée d'un arrêté royal pris en application de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982.

Pour répondre à cette question, il faut partir des éléments suivants :

Les mesures d'assainissement définies à l'article 1er du projet, le planning visé à l'article 2 du projet et les mesures d'assainissement au sens de l'article 4 du projet auront un caractère normatif. Le Comité de gestion sera dès lors légalement obligé d'en tenir compte dans l'exercice de ses missions définies à l'article 2 de l'arrêté royal du 15 décembre 1978 précité.

Pareilles normes ne peuvent avoir de force juridique dans le cadre de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982 que pour autant qu'elles soient, d'une manière ou de l'autre, incluses dans un arrêté royal pris en application de la loi du 2 février 1982 précitée, avant le 31 décembre 1982.

Or, le projet prévoit — à la différence, par exemple, de l'article 1er, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 82 relatif à l'assainissement des finances des institutions universitaires déficitaires, publié au *Moniteur belge* du 7 août 1982 — que, pour produire leurs effets, les mesures d'assainissement et le plan visés devront être approuvés « par arrêté royal », approbation dont il ne fixe d'ailleurs pas la date-limite.

A cela s'ajoute que l'article 3 du projet permet au Gouvernement de prendre lui-même, après la date du 31 décembre 1982 et par la voie d'un arrêté royal ordinaire, les mesures nécessaires dans l'hypothèse où surviendraient les circonstances visées dans cet article.

Il s'ensuit que la réglementation complémentaire envisagée, telle qu'elle est conçue sur le plan juridique technique, est contraire à l'article 4, § 1er, de la loi de pouvoirs spéciaux du 2 février 1982,

2 februari 1982, bepalende de machten die aan de Koning o.m. in artikel 1 van de wet worden gegeven, verstrijken op 31 december 1982.

B. Wat betreft het inwinnen van het advies van de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Brusselse Gewestexecutieve

Het voornoemde koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 betreft luidens artikel 2, 1°, de drie volgende nationale sectoren: de staalnijverheid, de textielnijverheid met inbegrip van de confectionnijverheid, de scheepbouw, en de scheepsherstellingen.

Het is dan ook terecht dat de Regering krachtens artikel 6, § 1, VI, 4°, tweede deel, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het advies van bedoelde Executieve over de ontworpen regeling heeft ingewonnen.

Volgens de informatie verstrekt door de gemachtigde van de Minister is de tekst van het huidige ontwerp dezelfde als die waarover het vermelde advies werd ingewonnen.

Aan de bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 opgelegde substantiële vormvereiste is derhalve voldaan, ook al heeft een van de Executieve zich onthouden enig standpunt omtrent de inhoud van het ontwerp kenbaar te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De heren :

H. Adriaens, voorzitter;
H. Coremans; Gh. Tacq, staatsraden;
G. Schrans; J. Gijssels, assessoren van de afdeling wetgeving;
Mevr. M. Benard, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer Gh. Tacq.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. J. De Koster, auditeur.

De griffier, M. Benard.	De voorzitter, H. Adriaens.
----------------------------	--------------------------------

23 DECEMBER 1982. — Koninklijk besluit nr. 114 tot beperking van de uitgaven voortvloeiend uit de werking van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (F.I.V.)

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, inzonderheid op artikel 1, 5°;

Gelet op de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, inzonderheid op artikel 12;

Gelet op koninklijk besluit nr. 31 van 15 december 1978 tot instelling van een Fonds voor Industriële Vernieuwing;

Gelet op de adviezen van de Gewestexecutieven;

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij :

Artikel 1. Het Beheerscomité van het Fonds voor Industriële Vernieuwing moet vóór 31 januari 1983 de saneringsmaatregelen voorstellen om tot 31 december 1983 binnen de perken te blijven :

a) wat de vastleggingsmachtigingen betreft van de tot heden aan de Minister van Economische Zaken beschikbaar gestelde vastleggingsmachtigingen, voor lopende en kapitaalverrichtingen, met het oog op de namens de Staat aan te gane verbintenissen in het kader van de industriële reconversie en de industriële en technologische vernieuwing;

b) wat de ordonnanceringskredieten betreft van het plafond bestaande uit het saldo beschikbaar op 31 december 1982 op het artikel 60.04 A — Fonds voor Industriële Vernieuwing van de begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor 1982, verhoogd met de in het begrotingsontwerp 1983 ingeschreven kredieten van 850 miljoen ter stijving van het Fonds voor Industriële Vernieuwing.

Deze maatregelen hebben uitwerking zodra ze door een koninklijk besluit zijn goedgekeurd.

qui dispose que les pouvoirs qui sont accordés au Roi, notamment par l'article 1er de cette loi, expirent le 31 décembre 1982.

B. Consultation de l'Exécutif régional wallon, de l'Exécutif flamand et de l'Exécutif de la Région bruxelloise

Selon son article 2, 1°, l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 précité concerne les trois secteurs nationaux suivants: la sidérurgie, le textile (y compris la confection), la réparation et la construction navale.

C'est donc à juste titre qu'en application de l'article 6, § 1er, VI, 4°, seconde partie, alinéa 1er, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le Gouvernement a recueilli l'avis des Exécutifs au sujet de la réglementation envisagée.

Selon les renseignements fournis par le délégué du Ministre, le texte du présent projet est le même que celui qui a été soumis à l'avis des Exécutifs.

Il a donc été satisfait à la formalité substantielle prescrite par la loi spéciale du 8 août 1980, encore que l'un des Exécutifs se soit abstenu de faire connaître son point de vue sur le contenu du projet.

La chambre était composée de :

MM. :

H. Adriaens, président;
H. Coremans; Gh. Tacq, conseillers d'Etat;
G. Schrans; J. Gijssels, assesseurs de la section de législation;
Mme M. Benard, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. Gh. Tacq.

Le rapport a été présenté par Mme J. De Koster, auditeur.

Le greffier, M. Benard.	Le président, H. Adriaens.
----------------------------	-------------------------------

23 DECEMBRE 1982. — Arrêté royal n° 114 visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation industrielle (F.R.I.)

BAUDOUIN, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, notamment l'article 1er, 5°;

Vu la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, notamment l'article 12;

Vu l'arrêté royal n° 31 du 15 décembre 1978 créant un Fonds de Rénovation industrielle;

Vu les avis des Exécutifs régionaux;

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires économiques et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons :

Article 1er. Le Comité de gestion du Fonds de Rénovation industrielle doit, avant le 31 janvier 1983, proposer les mesures d'assainissement visant à rester, jusqu'au 31 décembre 1983, dans les limites :

a) en ce qui concerne les autorisations d'engagement: des autorisations d'engagement mises jusqu'à ce jour à la disposition du Ministre des Affaires économiques, pour des opérations courantes et de capital, en vue des engagements à prendre au nom de l'Etat, dans le cadre de la reconversion industrielle et de la rénovation industrielle et technologique;

b) en ce qui concerne les crédits d'ordonnancement: du plafond constitué par le solde disponible au 31 décembre 1982 à l'article 60.04 A — Fonds de Rénovation industrielle du budget du Ministère des Affaires économiques pour 1982, augmenté des crédits au montant de 850 millions, inscrits au projet de budget 1983 en vue d'alimenter le Fonds de Rénovation industrielle.

Ces mesures sortent leur effet dès qu'elles sont approuvées par arrêté royal.

Art. 2. Om de doelstelling voorzien door artikel 1 te bereiken, zal het Beheerscomité :

— voor wat de sinds 1 juli 1982 uitgeoefende trekkingsrechten inzake reconversiedossiers betreft, in overleg met de bevoegde Gewestelijke Investeringsmaatschappij, inzonderheid een selectieve financiële planning uitwerken met het oog op een gespreide vereffening;

— voor de nog ter goedkeuring aan het Ministerieel Comité voor economische en sociale coördinatie voor te leggen renovatiedossiers een selectie doen.

Art. 3. Indien het Beheerscomité de noodzakelijke maatregelen, vereist door artikel 1 van dit besluit, niet op 31 januari 1983 heeft voorgesteld of indien de voorstellen van het Beheerscomité onvoldoende zijn, stelt de Koning de noodzakelijke maatregelen vast bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 4. De Koning kan op elk ogenblik het Beheerscomité opdracht geven saneringsmaatregelen voor te stellen om binnen de perken te blijven van de op dat ogenblik beschikbare vastleggingsmachtigingen en ordonnanceringskredieten.

Deze maatregelen hebben uitwerking zodra ze bij koninklijk besluit zijn goedgekeurd.

Indien het Beheerscomité geen voorstellen doet binnen de door de Koning gestelde termijn of indien de voorstellen van het Beheerscomité onvoldoende zijn, stelt de Koning de noodzakelijke maatregelen vast bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Art. 5. Dit besluit treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Art. 6. Onze Minister van Economische Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te Brussel, 23 december 1982.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Economische Zaken,

M. EYSKENS

MINISTERIE VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

N. 82 — 1925

Koninklijk besluit nr. 115 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het besluit dat wij de eer hebben ter ondertekening aan Uwe Majesteit voor te leggen, heeft tot doel het koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector te wijzigen ten einde, enerzijds de toepassingsvelden van respectievelijk het Interdepartementaal Begrotingsfonds ter bevordering van de werkgelegenheid en het Derde Arbeidscircuit, duidelijk van elkaar te onderscheiden en anderzijds om toe te laten bepaalde werkzaamheden te vervullen die momenteel in de commerciële sector onvoldoende gerealiseerd worden.

Enerzijds is het inderdaad noodzakelijk gebleken het scheppen van arbeidsplaatsen via het Derde Arbeidscircuit alleen toe te laten wanneer deze arbeidsplaatsen geen subsidie kunnen genieten krachtens een wet, een decreet of een besluit.

Die noodzaak vloeit voort uit de omschrijving van het toepassingsveld van het Interdepartementaal Begrotingsfonds : het Fonds kan slechts tussenkomen voor het scheppen van arbeidsplaatsen die in aanmerking komen voor een subsidie krachtens de wetten, decreten en besluiten die gelden op de dag waarop het voornoemd koninklijk besluit nr. 25 van 24 maart 1982 in werking trad. Ten gevolge van de voorgestelde wijziging zouden de twee maatregelen wel degelijk aanvullend worden.

Anderzijds zouden langdurig werklozen die bijzonder moeilijk weer in de arbeidsmarkt te integreren zijn, kunnen aangeworven worden door de in voornoemd koninklijk besluit nr. 25 van

Art. 2. Pour atteindre l'objectif prévu à l'article 1er, le Comité de gestion :

— élaborera notamment, de commun accord avec la Société régionale d'investissement compétente, un planning financier sélectif en vue d'une liquidation étalée, pour ce qui concerne les droits de tirage exercés depuis le 1er juillet 1982 en matière de dossiers de reconversion;

— procédera à une sélection pour les dossiers de rénovation à soumettre encore à l'approbation du Comité ministériel de coordination économique et sociale.

Art. 3. Si les mesures nécessaires, prévues à l'article 1er du présent arrêté, ne sont pas proposées par le Comité de gestion au 31 janvier 1983 ou si les mesures proposées par le Comité de gestion sont insuffisantes, le Roi fixe les mesures nécessaires par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 4. Le Roi peut, à tout moment, charger le Comité de gestion de proposer des mesures d'assainissement, destinées à rester dans les limites des autorisations d'engagement et des crédits d'ordonnancement disponibles à ce moment.

Ces mesures sortent leur effet dès qu'elles sont approuvées par arrêté royal.

Si le Comité de gestion ne formule pas de proposition dans le délai fixé par le Roi ou si les mesures proposées par le Comité de gestion sont insuffisantes, le Roi fixe les mesures nécessaires par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 5. Cet arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Art. 6. Notre Ministre des Affaires économiques est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à Bruxelles, le 23 décembre 1982.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre des Affaires économiques,

M. EYSKENS

MINISTÈRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

F. 82 — 1925

Arrêté royal n° 115 modifiant l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté que nous avons l'honneur de soumettre à la signature de Votre Majesté a pour objet de modifier l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand afin, d'une part, de clairement distinguer les champs d'application respectifs du Fonds budgétaire interdépartemental de promotion de l'emploi et du Troisième circuit de travail et, d'autre part, de permettre d'accomplir certaines activités qui ne sont pas actuellement exercées de manière satisfaisante dans le secteur marchand.

D'une part, en effet, il a semblé nécessaire de ne permettre la création d'emplois via le Troisième circuit de travail que lorsque ces emplois ne peuvent pas bénéficier d'une subvention en exécution d'une loi, d'un décret ou d'un arrêté.

Cette nécessité découle de la définition du champ d'application du Fonds budgétaire interdépartemental : le Fonds ne peut intervenir que pour créer des emplois pouvant bénéficier d'une subvention en exécution des lois, décrets et arrêtés applicables à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 précité. Compte tenu de la modification proposée, les deux mesures deviendraient complémentaires.

D'autre part, des chômeurs de longue durée, particulièrement difficiles à réinsérer dans le marché du travail, pourraient être engagés par les employeurs visés dans l'arrêté royal n° 25 du